

KẾ HOẠCH

Xây dựng nâng cao chất lượng đô thị, khu dân cư thực hiện mục tiêu phấn đấu tỉnh Quảng Ninh trở thành thành phố trực thuộc Trung ương trước năm 2030

Căn cứ Quyết định số 80/QĐ-TTg ngày 11/02/2023 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch tỉnh Quảng Ninh thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050; Quyết định số 891/QĐ-TTg ngày 22/8/2024 phê duyệt Quy hoạch hệ thống đô thị và nông thôn thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2040.

Thực hiện Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh lần thứ XVI, nhiệm kỳ 2025-2030; Chương trình hành động số 01-CTr/TU ngày 06/10/2025 của Ban Chấp hành đảng bộ tỉnh thực hiện Nghị quyết Đại hội đại biểu tỉnh lần thứ XVI, nhiệm kỳ 2025-2030; Kết luận số 01-KL/TU ngày 10/10/2025 của Ban Chấp hành đảng bộ tỉnh về tình hình, kết quả công tác 9 tháng đầu năm và một số nhiệm vụ trọng tâm quý IV năm 2025.

Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ninh ban hành Kế hoạch nâng cao chất lượng đô thị, khu dân cư, phấn đấu tỉnh Quảng Ninh trở thành thành phố trực thuộc Trung ương trước năm 2030 với các nội dung chính như sau:

I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU

1. Mục đích

- Cụ thể hóa Quy hoạch tỉnh Quảng Ninh thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 80/QĐ-TTg ngày 11/02/2023; Quy hoạch hệ thống đô thị và nông thôn thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2040 tại Quyết định số 891/QĐ-TTg ngày 22/8/2024. Triển khai thực hiện nhiệm vụ tại Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh lần thứ XVI, nhiệm kỳ 2025-2030; Chương trình hành động số 01-CTr/TU ngày 06/10/2025 của Ban Chấp hành đảng bộ tỉnh thực hiện Nghị quyết Đại hội đại biểu tỉnh lần thứ XVI, nhiệm kỳ 2025-2030; Kết luận số 01-KL/TU ngày 10/10/2025 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh về tình hình, kết quả công tác 9 tháng đầu năm mà một số nhiệm vụ trọng tâm quý IV năm 2025.

- Nâng cao chất lượng đô thị hiện hữu, góp phần thực hiện hóa mục tiêu xây dựng Quảng Ninh trở thành thành phố trực thuộc Trung ương năm 2030.

- Cải tạo, chỉnh trang, hoàn thiện kết cấu hạ tầng giao thông trong khu dân cư, nâng cao chất lượng hạ tầng kỹ thuật, tiêu chí chất lượng đô thị, xử lý các điểm đen nguy cơ mất an toàn giao thông. Xây dựng bổ sung hệ thống thoát nước trong khu dân cư hiện hữu đảm bảo tiêu thoát nước, không để xảy ra tình trạng ngập úng. Đầu tư xây dựng các điểm vui chơi, sinh hoạt cộng đồng, không gian

sinh hoạt cộng đồng ngoài trời, là nơi tổ chức các hoạt động khác của khu dân cư, kết hợp là nơi đỗ, dừng phương tiện trong khu dân cư đảm bảo mục tiêu Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh lần thứ XVI, nhiệm kỳ 2025-2030, Chương trình hành động của Ban Chấp hành đảng bộ tỉnh đã đề ra.

2. Yêu cầu

- Xác định rõ nhiệm vụ, trách nhiệm, lộ trình, thời hạn thực hiện của từng cơ quan, đơn vị, địa phương.

- Bảo đảm đồng bộ quy hoạch, đầu tư, quản lý, tránh chồng chéo, lãng phí; lồng ghép hiệu quả các chương trình, dự án hiện có, gắn chỉnh trang đô thị với xử lý ngập úng, ô nhiễm môi trường, xây dựng các điểm vui chơi, sinh hoạt cộng đồng, không gian sinh hoạt cộng đồng ngoài trời; cải thiện, nâng cao chất lượng hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội đạt tiêu chí chất lượng đô thị; tuân thủ đầy đủ các quy định pháp luật về quy hoạch, đầu tư công, xây dựng cơ bản, môi trường, đất đai và các quy hoạch có liên quan.

- Huy động đa dạng nguồn lực, phát huy vai trò làm chủ của Nhân dân, lấy người dân làm trung tâm, đẩy mạnh công tác tuyên truyền với phương châm Nhà nước và Nhân dân cùng làm.

II. NHIỆM VỤ

1. Xây dựng lộ trình từng bước hoàn thiện các tiêu chí, tiêu chuẩn đô thị của thành phố trực thuộc Trung ương theo quy định Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội. Điều chỉnh Quy hoạch tỉnh, Quy hoạch xây dựng đô thị mới tỉnh Quảng Ninh, quy hoạch chung, phân khu theo mô hình chính quyền 02 cấp và các quy định pháp luật có liên quan.

- Cơ quan chủ trì thực hiện: Sở Xây dựng chủ trì, xây dựng lộ trình hoàn thiện các tiêu chí, tiêu chuẩn thành phố trực thuộc Trung ương.

- Thời gian hoàn thành: Quý IV/2025.

2. Cải tạo, chỉnh trang, hoàn thiện hệ thống hạ tầng giao thông khu dân cư hiện hữu (định hướng quy hoạch, vận động nhân dân hiến đất, dịch chuyển công trình kiến trúc, giải phóng mặt bằng mở rộng tối đa lòng đường, xây dựng hệ thống cấp, thoát nước, lắp đặt viên bó vỉa, lát vỉa hè, điểm quay đỗ xe) đồng bộ với hệ thống chiếu sáng, cây xanh; cải tạo, chỉnh trang và xây dựng bổ sung hoàn thiện hệ thống thoát nước trong khu dân cư hiện hữu đảm bảo tiêu thoát nước, không để xảy ra tình trạng ngập úng.

- Cơ quan chủ trì thực hiện: UBND các xã, phường, đặc khu.

- Thời gian hoàn thành: Trong năm 2026 (phần đầu hoàn thành nhân dịp kỉ niệm 1 năm thực hiện mô hình chính quyền địa phương 2 cấp).

3. Đầu tư xây dựng các điểm vui chơi, sinh hoạt cộng đồng, không gian sinh hoạt cộng đồng ngoài trời, là nơi tổ chức các hoạt động khác của khu dân cư, kết hợp là nơi đỗ, dừng phương tiện trong khu dân cư. Rà soát quỹ đất trụ sở dôi dư trong thực hiện mô hình chính quyền 02 cấp và quỹ đất trống để hình thành

không gian công cộng; ưu tiên quy hoạch, mở rộng diện tích và đầu tư kiên cố hóa mặt bằng, hạ tầng thoát nước, chiếu sáng, cây xanh, thiết bị thể dục thể thao; huy động bổ sung trang thiết bị văn hóa, thể thao phù hợp đảm bảo mỗi thôn, khu phố trên địa bàn tỉnh đều có ít nhất một điểm vui chơi và không gian sinh hoạt cộng đồng ngoài trời, đáp ứng nhu cầu giao lưu, hoạt động luyện tập thể dục thể thao, vui chơi giải trí cho mọi lứa tuổi, góp phần xây dựng cộng đồng gắn kết và khỏe mạnh.

- Cơ quan chủ trì thực hiện: UBND các xã, phường, đặc khu.

- Thời gian hoàn thành: Trong năm 2026 (phần đầu hoàn thành nhân dịp kỉ niệm 1 năm thực hiện mô hình chính quyền địa phương 2 cấp).

III. GIẢI PHÁP TRIỂN KHAI THỰC HIỆN

1. Rà soát và điều chỉnh quy hoạch, nâng cao chất lượng hạ tầng đô thị trong khu dân cư: UBND các địa phương, các sở, ngành liên quan và chính quyền địa phương tập trung rà soát hiện trạng, đối chiếu với quy hoạch đô thị, quy hoạch phân khu, quy hoạch chi tiết xác định nhiệm vụ đầu tư, triển khai các dự án đảm bảo quy trình công khai, minh bạch, có sự tham gia giám sát của người dân ngay từ khâu đề xuất ý tưởng, lựa chọn phương án đầu tư (bao gồm cả phương án triển khai các dự án theo quy trình đầu tư công hoặc phương án hỗ trợ vật tư, vật liệu để người dân trực tiếp thực hiện), chủ động triển khai ngay các dự án theo tinh thần Nhà nước và nhân dân cùng làm, trong đó: Người dân hiến đất, hiến kế, dịch chuyển hàng rào, công trình kiến trúc, cây trồng để mở rộng đường giao thông, xây dựng hệ thống thoát nước, các công trình chỉnh trang đô thị phục vụ mục đích công cộng,...

2. Phát triển không gian xanh, điểm vui chơi, sinh hoạt cộng đồng ngoài trời: Từng thôn, khu rà soát quỹ đất, vận động hiến đất để hình thành điểm vui chơi trẻ em, sân thể thao, khu sinh hoạt văn hóa (các công trình này cần được quy hoạch hợp lý, dễ tiếp cận, đảm bảo an toàn, vệ sinh và phù hợp với đặc thù văn hóa địa phương); cải tạo công viên, vườn hoa, quảng trường, bờ hồ, sông thành không gian đa chức năng (vui chơi, đỗ xe). Chú trọng thiết kế cảnh quan xanh gắn với bản sắc riêng, vật liệu thân thiện môi trường, thiết bị phù hợp với mỗi địa bàn, lứa tuổi.

- Đối với việc vận động nhân dân hiến đất, trường hợp phải di dời nơi ở chính hoặc phải phá dỡ một phần nhà ở kiên cố, UBND cấp xã chỉ đạo Ban chỉ đạo cơ sở và đại diện cộng đồng dân cư cùng chủ hộ đánh giá thống nhất phương án di dời, xây dựng lại trên nguyên tắc kinh phí di dời, cải tạo lại không vượt quá chi phí theo chính sách giải phóng mặt bằng.

3. Phê duyệt danh mục dự án ưu tiên; tổ chức đấu thầu, lựa chọn nhà thầu; hoàn thiện thủ tục pháp lý, chuẩn bị mặt bằng; vận động hiến đất, di dời (kinh phí không vượt chính sách giải phóng mặt bằng).

4. Nguồn lực thực hiện: Ngân sách nhà nước; xã hội hóa từ doanh nghiệp, tổ chức, nhân dân tham gia hiến đất, tài sản việc cải tạo, chỉnh trang đô thị, xây dựng các không gian công cộng đô thị, cơ sở vật chất các thiết chế văn

hóa. Khuyến khích và tạo điều kiện thuận lợi để tiếp nhận các sản phẩm quy hoạch, ý tưởng thiết kế do các tổ chức, doanh nghiệp, cộng đồng dân cư, chuyên gia tài trợ theo quy định.

IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Sở Xây dựng

- Xây dựng kế hoạch tổng thể triển khai thực hiện hoàn thiện các tiêu chí, tiêu chuẩn để xây dựng tỉnh Quảng Ninh trở thành thành phố trực thuộc Trung ương theo Nghị quyết của UBTWQH và các quy định pháp luật liên quan. Thời gian hoàn thành trong năm 2025.

- Chủ động phối hợp, hướng dẫn các đơn vị địa phương triển khai điều chỉnh cục bộ quy hoạch, phương án đầu tư hạ tầng kỹ thuật, đảm bảo lồng ghép hiệu quả các giải pháp thích ứng và giảm nhẹ biến đổi khí hậu vào quy hoạch và thiết kế đô thị.

- Nghiên cứu, đề xuất các giải pháp kiến trúc xanh, vật liệu xây dựng thân thiện môi trường, và các mô hình đô thị nén, đô thị thông minh nhằm thích ứng với biến đổi khí hậu; quy hoạch các tuyến đường, cầu cống, bến bãi đỗ xe có tính đến yếu tố thích ứng và giảm nhẹ biến đổi khí hậu, phát triển giao thông công cộng xanh.

- Đảm bảo việc lồng ghép các yếu tố biến đổi khí hậu (như kịch bản ngập lụt, sạt lở, nước biển dâng...) vào quá trình thẩm định, phê duyệt các dự án đầu tư xây dựng đô thị.

- Chủ trì theo dõi, đôn đốc thực hiện Kế hoạch này, tổng hợp kết quả thực hiện của các địa phương, đơn vị, định kỳ (trước ngày 20 của tháng cuối quý) báo cáo UBND tỉnh theo quy định.

2. Sở Tài chính:

- Chủ trì hướng dẫn thủ tục, chủ trương đầu tư, hình thức và nguồn lực đầu tư và quy trình lựa chọn nhà đầu tư thực hiện các dự án đảm bảo chất lượng, hiệu quả. Thời gian hoàn thành việc hướng dẫn trong quý IV/2025.

- Đẩy nhanh phương án sắp xếp, xử lý tài sản dôi dư, chưa bố trí cho các mục đích sử dụng khác; tham mưu, đề xuất chuyển đổi mục đích sử dụng theo quy định để chuyển đổi mục đích sử dụng cho từng hạng mục, công trình cụ thể để phục vụ nhu cầu tổ chức các hoạt động văn hóa, thể thao, vui chơi giải trí.

3. Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch

- Hướng dẫn UBND các phường, xã, đặc khu chỉ đạo đầu tư bổ sung trang, thiết bị thể dục, thể thao; xây dựng quy chế mẫu quản lý, hoạt động của các thiết chế văn hóa, điểm vui chơi, sinh hoạt cộng đồng, không gian sinh hoạt cộng đồng ngoài trời, nơi tổ chức các hoạt động khác của khu dân cư... Thời gian hoàn thành trong tháng 11/2025.

4. Sở Nông nghiệp và Môi trường

- Chủ trì, phối hợp với các sở, ngành, địa phương liên quan trong công tác quản lý, bảo vệ môi trường nông thôn, xử lý ô nhiễm từ hoạt động nông nghiệp, chăn nuôi, nuôi trồng thủy sản, đảm bảo vệ sinh môi trường khu vực nông thôn và ven đô thị.

- Hướng dẫn, kiểm tra việc thực hiện các quy định về bảo vệ môi trường trong lĩnh vực nông nghiệp, lâm nghiệp, thủy sản.

- Tham mưu các giải pháp về phát triển cây xanh đô thị, cây xanh cảnh quan, các giải pháp chống sạt lở bằng biện pháp sinh học (trồng cây, gây rừng phòng hộ) tại các khu vực có nguy cơ.

- Phối hợp trong việc quản lý, khai thác và bảo vệ tài nguyên nước tại các khu vực sông, hồ, kênh mương liên quan đến thoát nước đô thị và nông thôn, đảm bảo tiêu thoát hiệu quả và chống ô nhiễm.

5. Mặt trận Tổ quốc tỉnh và các tổ chức chính trị, xã hội tỉnh

- Phát huy vai trò nòng cốt trong việc tập hợp, vận động các tầng lớp Nhân dân tham gia tích cực vào việc thực hiện Kế hoạch, đặc biệt là các phong trào thi đua gắn với nâng cao chất lượng đô thị, khu dân cư.

- Tổ chức và hướng dẫn các phong trào thi đua yêu nước, các cuộc vận động xã hội hóa để huy động nguồn lực, sự đóng góp của cộng đồng vào việc nâng cấp, chỉnh trang hạ tầng đô thị, xử lý ngập úng, ô nhiễm môi trường.

- Thực hiện công tác giám sát, phản biện xã hội đối với việc triển khai các dự án, hạng mục của Kế hoạch, đảm bảo tính công khai, minh bạch, hiệu quả và đúng quy định pháp luật.

- Kịp thời nắm bắt, phản ánh tâm tư, nguyện vọng chính đáng của Nhân dân, đề xuất các giải pháp tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện Kế hoạch.

6. Các sở, ngành liên quan

Phối hợp chặt chẽ với UBND các địa phương, các cơ quan liên quan trong việc cung cấp thông tin, thẩm định hoặc cho ý kiến về quy hoạch, hạ tầng kỹ thuật, biến động đất đai, nguồn vốn thuộc lĩnh vực quản lý và quy định phân cấp, ủy quyền theo chức năng, nhiệm vụ được giao.

7. Các công ty cấp điện, cấp nước, viễn thông

- **Công ty điện lực Quảng Ninh:** Đảm bảo cung cấp điện ổn định, an toàn cho hệ thống chiếu sáng đô thị và các công trình hạ tầng kỹ thuật khác. Phối hợp với các địa phương để tham gia ngay từ khi địa phương nghiên cứu chủ trương đầu tư, xác định vị trí để cải tạo hệ thống lưới điện, đảm bảo tuyệt đối an toàn trong quá trình thi công và sử dụng. Nghiên cứu, đề xuất các giải pháp chiếu sáng tiết kiệm năng lượng, ứng dụng công nghệ chiếu sáng thông minh.

- **Công ty cổ phần nước sạch Quảng Ninh:** Đảm bảo cung cấp nước sạch đầy đủ, liên tục cho sinh hoạt và các hoạt động đô thị. Phối hợp với các địa phương trong việc quản lý, bảo trì hệ thống cấp nước, giảm thiểu thất thoát nước. Tham

gia ngay từ khi địa phương nghiên cứu chủ trương đầu tư, xác định vị trí các dự án cải tạo, nâng cấp hệ thống thoát nước, đặc biệt là tách riêng hệ thống thoát nước mưa và nước thải sinh hoạt.

- **Các công ty cung cấp dịch vụ viễn thông trên địa bàn tỉnh (VNPT Quảng Ninh, FPT, Viettel):** Đảm bảo hệ thống hạ tầng viễn thông hiện đại, đồng bộ, đáp ứng nhu cầu phát triển đô thị thông minh. Phối hợp với các địa phương để tham gia ngay từ khi địa phương nghiên cứu chủ trương đầu tư, xác định vị trí để ngầm hóa cáp viễn thông, đảm bảo tuyệt đối an toàn trong quá trình thi công và sử dụng, đồng thời giữ gìn mỹ quan đô thị. Cung cấp các giải pháp công nghệ thông tin hỗ trợ quản lý đô thị, giám sát môi trường, cảnh báo thiên tai.

8. Cấp ủy, chính quyền và hệ thống chính trị các xã, phường, đặc khu

- Xác định công tác chỉnh trang đô thị, hoàn thiện các tiêu chí, tiêu chuẩn để xây dựng tỉnh Quảng Ninh trở thành thành phố trực thuộc Trung ương là nhiệm vụ trọng tâm, đột phá trong thời gian tới. Ban Thường vụ Đảng ủy cấp xã thành lập Ban chỉ đạo ở cả cấp xã và thôn khu (do đồng chí Bí thư cấp ủy làm Trưởng ban, các đồng chí Phó Bí thư Đảng ủy, đồng chí Chủ tịch MTTQ cấp xã là phó trưởng Ban chỉ đạo và thành viên Ban chỉ đạo gồm các đồng chí đứng đầu các cơ quan xây dựng Đảng, cơ quan chuyên môn, các tổ chức chính trị - xã hội, Trưởng công an cấp xã, Chỉ huy trưởng Ban chỉ huy quân sự cấp xã) để chỉ đạo triển khai thực hiện, phân công rõ trách nhiệm từng thành viên, tổ chức giao ban định kỳ hàng tuần, hàng tháng để kiểm đếm tiến độ thực hiện các nội dung tại kế hoạch đảm bảo tiến độ, chất lượng yêu cầu đặt ra; huy động sự vào cuộc của người dân, cộng đồng hiến đất, dịch chuyển hàng rào, mở rộng đường giao thông, xây dựng hệ thống thoát nước, cây xanh, chiếu sáng, chỉnh trang đô thị; triển khai công tác giám sát đồng thời với các khâu, các bước trong triển khai thực hiện kế hoạch.

- Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, nâng cao nhận thức và hành động của chính quyền và nhân dân về đầu tư cải tạo, chỉnh trang đô thị, nâng cấp hạ tầng kỹ thuật, không gian công cộng; coi trọng lấy ý kiến nhân dân, tạo không khí sôi nổi trên toàn địa bàn, từ đó khơi dậy, phát huy tinh thần tự giác, ý chí và quyết tâm chính trị, kết hợp nguồn lực từ ngân sách và huy động từ nhân dân.

- Cân đối ngân sách, huy động nguồn lực; quản lý, sử dụng hiệu quả các nguồn lực hợp pháp để thực hiện kế hoạch, bao gồm nguồn vốn ngân sách tỉnh hỗ trợ có mục tiêu, nguồn vốn ngân sách nhà nước theo phân cấp ngân sách, vốn xã hội hóa và tuyên truyền, vận động người dân tham gia giải phóng mặt bằng, hiến đất, tự tháo dỡ công trình, tài trợ sản phẩm quy hoạch, ý tưởng thiết kế, thiết kế công trình, (nếu có) để triển khai thực hiện các dự án. Định kỳ hàng tháng tổng hợp, báo cáo kết quả triển khai thực hiện, khó khăn vướng mắc về Sở Xây dựng để báo cáo UBND tỉnh theo quy định.

- Tham gia giám sát các dự án đầu tư xây dựng trên địa bàn do mình quản lý, chịu trách nhiệm về quản lý chất lượng công trình xây dựng thuộc phạm vi quản lý được phân công và báo cáo định kỳ về tình hình quản lý hoạt động đầu tư xây dựng.

- Thực hiện rà soát, đánh giá cụ thể các điểm ngập úng, khu vực có nguy cơ sạt lở, nguồn gây ô nhiễm trên địa bàn để đề xuất các giải pháp xử lý kịp thời, phù hợp với điều kiện thực tế.

9. Cộng đồng dân cư:

- Thực hiện tự vận động tạo đồng thuận triển khai các dự án; tạo đồng thuận cao nhất, hưởng ứng của các hộ dân hiến kế, hiến đất, công trình vật kiến trúc để triển khai đầu tư mở rộng hệ thống giao thông, thoát nước, không gian công cộng, chỉnh trang đô thị trên địa bàn.

- Tham gia giám sát cộng đồng dân cư đối với các dự án trên địa bàn.

- Tham gia hiến kế, hiến công, góp kinh phí, đóng góp dụng cụ thể dục, thể thao, cùng góp sức triển khai dự án góp phần nâng cao chất lượng sống của người dân.

- Xây dựng quy chế, quy ước, khế ước quản lý vận hành các không gian công cộng đảm bảo phát huy hiệu quả đầu tư xây dựng.

Trong quá trình triển khai thực hiện, phát sinh khó khăn, vướng mắc, các đơn vị kịp thời thông tin về Sở Xây dựng để tổng hợp, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, chỉ đạo./

Nơi nhận:

- TTTU, TT HĐND tỉnh (b/c);
- CT, các PCT UBND tỉnh (b/c);
- Các Ban xây dựng Đảng Tỉnh ủy;
- Thường trực cấp ủy các Đảng ủy trực thuộc Tỉnh ủy;
- TT MTTQ tỉnh và các tổ chức chính trị, xã hội của tỉnh;
- Các sở, ban, ngành thuộc tỉnh (t/h);
- TT Đảng ủy, HĐND, UBND, UBMTQT 54 xã, phường, đặc khu (triển khai, thực hiện);
- V0-V4, CVNCTH;
- Lưu: VT, QH2.

(Phối hợp,
chỉ đạo)

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**


Vũ Văn Diện

05b-KH-10.01