



Số: 7/Tr-BTC

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc Lập – Tự do – Hạnh phúc

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH

V/v ban hành Nghị định thay thế Nghị định số 24/2024/NĐ-CP ngày 27 tháng 02 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu

DỰ THẢO

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và nhiệm vụ được Thủ tướng Chính phủ giao tại Quyết định số ... ngày của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết thi hành các luật, nghị quyết được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp thứ 9, Bộ Tài chính kính trình Chính phủ xem xét, ban hành Nghị định thay thế Nghị định số 24/2024/NĐ-CP ngày 27 tháng 02 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu (sau đây gọi là dự thảo Nghị định số 24/2024/NĐ-CP) với những nội dung sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Nghị quyết số 57-NQ/TW ngày 22/12/2024 của Bộ Chính trị về đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia đã nêu rõ: “*Có cơ chế hợp tác công tư để phát triển hạ tầng số hiện đại, trong đó nguồn lực nhà nước là chủ yếu... Phát triển ngành công nghiệp IoT, xây dựng một số cụm công nghiệp IoT di động*”.

- Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 09/11/2022 của Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tiếp tục xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam trong giai đoạn mới nêu các nhiệm vụ và giải pháp như sau: “*Tập trung hoàn thiện hệ thống pháp luật trên tất cả các lĩnh vực, tháo gỡ kịp thời khó khăn, vướng mắc, khơi dậy, phát huy mọi tiềm năng và nguồn lực, tạo động lực mới cho phát triển nhanh và bền vững của đất nước*”;

- Nghị quyết số 52-NQ/TW ngày 27/9/2019 của Bộ Chính trị về một số chủ trương, chính sách chủ động tham gia cuộc Cách mạng công nghiệp lần thứ tư đề ra nhiệm vụ: “*Hoàn thiện các chính sách tài chính nhằm khuyến khích, huy động mọi nguồn lực xã hội đầu tư cho các hoạt động nghiên cứu khoa học, phát triển và ứng dụng công nghệ, đổi mới sáng tạo*.”

- Kết luận số 50-KL/TW ngày 30/5/2019 của Ban Bí thư về tiếp tục thực hiện Nghị quyết Hội nghị Trung ương 6 khóa XI về phát triển KH&CN xác định nhiệm vụ, giải pháp: *“Rà soát, hoàn thiện chính sách, pháp luật về đầu tư, tài chính và doanh nghiệp, bảo đảm đồng bộ với các quy định pháp luật về khoa học và công nghệ”*.

- Tại Kết luận số 121-KL/TW ngày 24/01/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW; Kết luận số 126-KL/TW ngày 14/2/2025, Kết luận số 127-KL/TW ngày 28/2/2025, trong đó đã yêu cầu tiếp tục sắp xếp, hoàn thiện tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị; theo đó sẽ đã đặt ra yêu cầu phải rà soát, hoàn thiện thể chế pháp luật về đầu tư, tài chính, ngân sách để thể chế hóa chủ trương của Đảng và Nhà nước, Kết luận số 123-KL/TW ngày 24/01/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng về Đề án bổ sung phát triển kinh tế - xã hội năm 2025 với mục tiêu tăng trưởng đạt 8% trở lên.

- Kết luận số 119-KL/TW ngày 20/1/2025 của Bộ Chính trị về định hướng đổi mới, hoàn thiện quy trình xây dựng pháp luật đã nêu rõ: *“Phân định rõ thẩm quyền lập pháp và thẩm quyền lập quy, luật chỉ quy định những vấn đề thuộc thẩm quyền Quốc hội, không luật hóa các nội dung thuộc phạm vi điều chỉnh của văn bản dưới luật; cơ bản không quy định thủ tục hành chính, trình tự, hồ sơ trong luật mà giao Chính phủ, các bộ quy định theo thẩm quyền nhưng không được đặt thêm thủ tục hành chính, phát sinh thêm giấy phép con so với hiện hành”*.

- Tại điểm 2 Nghị quyết số 192/2025/QH15 ngày 19/2/2025 về bổ sung Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2025 với mục tiêu tăng trưởng đạt 8% trở lên đã nêu: *“Đẩy mạnh hoàn thiện thể chế, pháp luật và nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật. Đổi mới tư duy xây dựng pháp luật theo hướng “vừa quản lý chặt chẽ, vừa kiến tạo phát triển”, từ bỏ tư duy “không quản được thì cấm”; đề cao phương pháp “quản lý theo kết quả”, chuyển mạnh từ “tiền kiểm” sang “hậu kiểm” gắn với tăng cường kiểm tra, giám sát.”*

- Luật số /2025/QH15 đã sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đầu thầu; Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư; Luật Hải quan; Luật Thuế giá trị gia tăng; Luật Thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu; Luật Đầu tư; Luật Đầu tư công; Luật Quản lý, sử dụng tài sản công được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp thứ 9 (sau đây gọi là Luật sửa đổi, bổ sung 08 Luật trong lĩnh vực tài chính), trong đó giao Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung của Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư.

- Theo Quyết định số ... của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành Danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết các luật được Quốc hội Khóa XV thông qua tại Kỳ họp thứ 9, Bộ Tài chính được phân công chủ trì xây dựng Nghị định sửa đổi Nghị định số 35/2021/NĐ-CP ngày 29/3/2021 của

Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư sẽ có hiệu lực từ ngày 01/7/2025.

2. Cơ sở thực tiễn

Việc thay thế Nghị định số 24/2024/NĐ-CP là cần thiết, cấp bách nhằm bảo đảm tính khả thi, thống nhất, đồng bộ của Luật Đấu thầu (đã được sửa đổi, bổ sung tại Luật số ...), đồng thời góp phần tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện Luật Đấu thầu và Nghị định số 24/2024/NĐ-CP, như sau:

2.1. Quy định những nội dung đã được Luật Đấu thầu giao Chính phủ quy định chi tiết:

Luật số ... sửa đổi Luật Đấu thầu theo hướng Luật quy định khung nguyên tắc, giao Chính phủ quy định chi tiết, cụ thể 12 nội dung, gồm: (i) tư cách hợp lệ của nhà thầu nước ngoài đối với đấu thầu quốc tế, (ii) chỉ định thầu, (iii) chào hàng cạnh tranh, (iv) đặt hàng, (v) nguyên tắc áp dụng hình thức lựa chọn nhà thầu, (vi) quy trình, thủ tục lựa chọn nhà thầu, (vii) hồ sơ mời thầu, (viii) thời gian tổ chức lựa chọn nhà thầu, (ix) hình thức lựa chọn nhà thầu đối với gói thầu áp dụng mua sắm tập trung, việc tổng hợp nhu cầu mua sắm tập trung của cơ sở khám bệnh, chữa bệnh tư nhân và cơ sở y tế là đơn vị sự nghiệp công lập, (x) thanh toán cho cơ sở khám bệnh, chữa bệnh tư nhân, cơ sở y tế là đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư, đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm chi thường xuyên không chọn áp dụng quy định của Luật, (xi) xét duyệt trúng thầu đối với gói thầu xây lắp, (xii) điều kiện xem xét giải quyết kiến nghị, quy trình giải quyết kiến nghị; thành phần, trách nhiệm và hoạt động Hội đồng tư vấn giải quyết kiến nghị.

2.2. Sửa đổi, bổ sung một số quy định của Nghị định số 24/2024/NĐ-CP để phù hợp với quy định mới của Luật Đấu thầu và các Nghị quyết số 68/NQ-TW ngày 4/5/2025 về phát triển kinh tế tư nhân, Nghị quyết số 198/2025/QH15 về một số cơ chế, chính sách đặc biệt phát triển kinh tế tư nhân

Luật số ... sửa đổi, bổ sung một số quy định của Luật Đấu thầu về bảo đảm cạnh tranh; phân cấp phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu cho chủ đầu tư; bãi bỏ vai trò bên mời thầu; bổ sung các đối tượng được hưởng ưu đãi trong đấu thầu; lựa chọn nhà thầu trong trường hợp đặc biệt, quy định về đặt hàng; quy trình, thủ tục lựa chọn nhà thầu như: lược bỏ thủ tục thẩm định kế hoạch tổng thể lựa chọn nhà thầu, kế hoạch lựa chọn nhà thầu, không bắt buộc phải thẩm định hồ sơ mời sơ tuyển, hồ sơ mời quan tâm, hồ sơ mời thầu, hồ sơ yêu cầu, kết quả lựa chọn nhà thầu đối với hình thức chỉ định thầu. Bên cạnh đó, để bảo đảm phù hợp với chủ trương của Nghị quyết số 68/NQ-TW ngày 4/5/2025 về phát triển kinh tế tư nhân, Nghị quyết số 198/2025/QH15 về một số cơ chế, chính sách đặc biệt phát triển kinh tế tư nhân cho các hình thức đặt hàng, việc sửa đổi, bổ sung các nội dung tương ứng tại Nghị định số 24/2024/NĐ-CP là yêu cầu cấp thiết để bảo đảm

phù hợp, thống nhất với quy định của Luật và các Nghị quyết.

2.3. Các nội dung được sửa đổi, bổ sung để đơn giản hóa quy trình, thủ tục; tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện Nghị định số 24/2024/NĐ-CP:

Nghị định số 24/2024/NĐ-CP đã tạo dựng khung pháp lý thống nhất, đồng bộ, góp phần tháo gỡ khó khăn trong quá trình thực hiện hoạt động đấu thầu lựa chọn nhà thầu. Tuy nhiên, quy trình, thủ tục đấu thầu theo quy định của Nghị định này mặc dù đã được cải cách nhưng vẫn cần tiếp tục xem xét sửa đổi để xử lý những vướng mắc, bất cập đã phát sinh trong quá trình thực hiện hoạt động đấu thầu, tăng cường tính công khai, minh bạch trong đấu thầu (như: quy định về chào giá trực tuyến, mua sắm trực tuyến, xử lý tình huống trong đấu thầu...).

Đối với những nội dung nêu trên, Bộ Tài chính đã thực hiện đánh giá tác động, bảo đảm phù hợp với thực tiễn, không làm tăng thủ tục hành chính, góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả của công tác đấu thầu; đồng thời tạo thuận lợi cho chủ đầu tư, bên mời thầu trong hoạt động lựa chọn nhà thầu.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH

1. Mục đích ban hành Nghị định

a) Tiếp tục hoàn thiện khung pháp lý về đấu thầu phù hợp với quy định mới của tại Luật Đấu thầu (được sửa đổi, bổ sung tại Luật số ...) nhằm thể chế hóa đầy đủ quan điểm, chủ trương của Đảng tại các văn bản của Bộ Chính trị như: Nghị quyết số 50-NQ/TW ngày 20/8/2019 về định hướng hoàn thiện thể chế, chính sách, nâng cao chất lượng, hiệu quả hợp tác đầu tư nước ngoài đến năm 2030; Kết luận số 19-KL/TW ngày 14/10/2021 về định hướng Chương trình xây dựng pháp luật nhiệm kỳ Quốc hội khóa XV; Chỉ thị số 27-CT/TW ngày 25/12/2023 về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; Kết luận số 119-KL/TW ngày 20/01/2025 về định hướng đổi mới, hoàn thiện quy trình xây dựng pháp luật; Nghị quyết số 57/NQ-TW ngày 22/12/2024 về đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyên đổi số quốc gia; Nghị quyết số 68/NQ-TW ngày 4/5/2025 về phát triển kinh tế tư nhân; Nghị quyết số 66/NQ-TW về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới...

b) Tiếp tục đơn giản hóa thủ tục, rút ngắn thời gian, đẩy nhanh tiến độ thực hiện gói thầu, dự án; đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động đấu thầu.

2. Quan điểm xây dựng Nghị định

a) Quy định chi tiết, đầy đủ các điều, khoản, điểm của Luật Đấu thầu đã được sửa đổi, bổ sung tại Luật số ... được Quốc hội giao Chính phủ quy định chi

tiết, đồng thời kế thừa, hoàn thiện các quy định về đấu thầu đã áp dụng ổn định, phát huy hiệu quả trên thực tế và vẫn bảo đảm phù hợp với quy định của Luật Đấu thầu.

b) Bảo đảm tính khả thi, thống nhất, đồng bộ của pháp luật về đấu thầu, đồng thời phù hợp với các cam kết của Việt Nam theo các điều ước quốc tế.

c) Tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện hoạt động đấu thầu, nâng cao chất lượng, hiệu quả và bảo đảm cạnh tranh, công bằng, minh bạch của công tác đấu thầu.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH

1. Ngày..., Bộ trưởng Bộ Tài chính đã ban hành Quyết định số ... thành lập Ban soạn thảo, Tổ biên tập Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Đấu thầu.

2. Ngày..., Bộ Tài chính có văn bản số ... gửi các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, Hiệp hội, doanh nghiệp... để lấy ý kiến về dự thảo Nghị định.

3. Dự thảo Nghị định đã được đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của Chính phủ và Cổng thông tin điện tử của Bộ Tài chính để tham vấn rộng rãi ý kiến của các đối tượng quan tâm.

5. Trên cơ sở đó, ngày ..., Bộ Tài chính đã hoàn thiện dự thảo Nghị định và có công văn số ... gửi Bộ Tư pháp đề nghị thẩm định hồ sơ Nghị định. Ngày ..., Bộ Tư pháp tổ chức họp Hội đồng thẩm định Dự thảo Nghị định.

Căn cứ ý kiến thẩm định của Hội đồng thẩm định tại cuộc họp ngày ... và ý kiến của Bộ Tư pháp tại báo cáo thẩm định số ... ngày ..., Bộ Tài chính đã tiếp tục chỉnh lý, hoàn thiện Dự thảo Nghị định để trình Chính phủ.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

- Phạm vi điều chỉnh của dự thảo Nghị định bao gồm: (i) Nội dung được Luật Đấu thầu (được sửa đổi, bổ sung tại Luật số ...) giao Chính phủ quy định chi tiết; (ii) Nội dung sửa đổi, bổ sung để phù hợp với quy định mới của Luật Đấu thầu; (iii) Nội dung sửa đổi, bổ sung để đơn giản hóa quy trình, thủ tục; tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong thực tiễn.

- Đối tượng áp dụng là các đối tượng được quy định tại Điều 2 Luật Đấu thầu.

2. Bố cục

Dự thảo Nghị định có 14 Chương, **145 Điều**, gồm những nội dung chủ yếu sau:

Chương I. Quy định chung

Chương II. Quy trình đấu thầu rộng rãi, đấu thầu hạn chế không qua mạng đối với gói thầu cung cấp dịch vụ phi tư vấn, mua sắm hàng hóa, xây lắp, hỗn hợp theo phương thức một giai đoạn

Chương III. Quy trình đấu thầu rộng rãi, đấu thầu hạn chế không qua mạng đối với gói thầu cung cấp dịch vụ phi tư vấn, mua sắm hàng hóa, xây lắp, hỗn hợp theo phương thức hai giai đoạn

Chương IV. Quy trình đấu thầu rộng rãi, đấu thầu hạn chế không qua mạng đối với gói thầu cung cấp dịch vụ tư vấn

Chương V. Quy trình chỉ định thầu, chào hàng cạnh tranh, mua sắm trực tiếp, tự thực hiện, lựa chọn nhà thầu trong trường hợp đặc biệt và lựa chọn nhà thầu thực hiện gói thầu có sự tham gia thực hiện của cộng đồng

Chương VI. Mua sắm tập trung, mua sắm thuộc dự toán mua sắm, mua thuốc, hóa chất, vật tư xét nghiệm, thiết bị y tế

Chương VII. Lựa chọn nhà thầu qua mạng

Chương VIII. Đặt hàng cung cấp hàng hóa, dịch vụ

Chương IX. Hợp đồng

Chương X. Kiểm tra, giám sát hoạt động đấu thầu và xử lý vi phạm trong đấu thầu

Chương XI. Nội dung, trách nhiệm thẩm định trong lựa chọn nhà thầu

Chương XII. Giải quyết kiến nghị trong đấu thầu

Chương XIII. Các vấn đề khác

Chương XIV. Điều khoản thi hành

3. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị định

3.1. Nội dung sửa đổi, hoàn thiện

a) Về phạm vi điều chỉnh

Dự thảo Nghị định sửa đổi, hoàn thiện Điều 1 để bổ sung một số điều, khoản được Luật Đấu thầu (được sửa đổi, bổ sung tại Luật...) giao Chính phủ (đã nêu tại Mục I), đồng thời quy định các biện pháp thi hành Luật thuộc thẩm quyền của Chính phủ nhằm bảo đảm việc thi hành luật được đồng bộ, thống nhất và khả thi.

b) Về bảo đảm cạnh tranh

Luật số ... sửa đổi Điều 6 Luật Đấu thầu bổ sung quy định về bảo đảm cạnh tranh theo hướng đối với đơn vị sự nghiệp công lập và doanh nghiệp có cùng một cơ quan trực tiếp quản lý, góp vốn; các đơn vị sự nghiệp công lập có cùng một cơ quan trực tiếp quản lý. Trên cơ sở đó, bãi bỏ khoản 9 Điều 4 Nghị định số 24/2024/NĐ-CP, do nội dung này đã được quy định tại Điều 6 Luật Đấu thầu (được sửa đổi, bổ sung tại Luật số...).

c) Về chỉ định thầu:

Luật số ... sửa đổi Điều 23 Luật Đấu thầu quy định nguyên tắc áp dụng hình thức chỉ định thầu và giao Chính phủ quy định chi tiết Điều này. Trên cơ sở đó, dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung các Điều 78, 79 và 80 theo hướng:

- Điều 78 quy định các gói thầu được áp dụng hình thức này, gồm: (i) các gói thầu đã được quy định tại Luật Đấu thầu năm 2023; (ii) các gói thầu được điều chuyển từ hình thức lựa chọn nhà thầu trong trường hợp đặc biệt sang hình thức chỉ định thầu; (iii) bổ sung các gói thầu đầu tư công đặc biệt, khẩn cấp, gói thầu nhằm phát triển kinh tế tư nhân theo Nghị quyết số 68/NQ-TW, gói thầu cần đẩy nhanh tiến độ, bảo đảm chất lượng, hiệu quả của dự án, gói thầu thuộc các lĩnh vực chiến lược, các dự án, nhiệm vụ nghiên cứu khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo đặc biệt, chuyển đổi số.

- Điều 79 quy định về quy trình chỉ định thầu thông thường: không bắt buộc phải thẩm định hồ sơ yêu cầu, kết quả chỉ định thầu, trao quyền quyết định thẩm định các nội dung này cho chủ đầu tư. Đối với một số trường hợp chỉ định thầu đặc thù¹, chủ đầu tư thương thảo hợp đồng với nhà thầu, sau đó hoàn thiện, ký kết hợp đồng mà không cần yêu cầu phải lập hồ sơ yêu cầu, hồ sơ đề xuất, đơn giản hóa thủ tục khi thực hiện.

d) Về chào hàng cạnh tranh:

Luật số ... sửa đổi Điều 24 Luật Đấu thầu giao Chính phủ quy định về hạn mức áp dụng hình thức chào hàng cạnh tranh. Trên cơ sở đó, dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung Điều 81 theo hướng: nâng hạn mức áp dụng hình thức này lên 10 tỷ đồng thay cho mức 5 tỷ đồng được quy định tại Điều 24 Luật Đấu thầu năm 2023 trước đây.

đ) Về hồ sơ mời thầu

Luật số... sửa đổi Điều 44 Luật Đấu thầu theo hướng quy định nguyên tắc chung về hồ sơ mời thầu và giao Chính phủ quy định chi tiết. Trên cơ sở đó, dự thảo Nghị định sửa đổi các Điều 26, 37, 38 và 63 theo hướng:

- Đối với gói thầu xây lắp, EC, EPC, tiêu chuẩn đánh giá về kỹ thuật của phần xây lắp được đưa ra yêu cầu về nhãn hiệu cho nguyên nhiên vật liệu, vật tư và các yếu tố đầu vào khác theo nhóm nhãn hiệu.

¹ gói thầu cung cấp dịch vụ in ấn, cung cấp tem, biên lai, niêm phong theo quy định của pháp luật về quản lý thuế, hải quan; gói thầu cung cấp dịch vụ tổ chức các hội nghị, hội thảo, đại hội, tập huấn phải thực hiện gấp; gói thầu phục vụ công tác đối ngoại, mua tặng phẩm đối ngoại cho lãnh đạo Đảng, Nhà nước, gói thầu mua sắm hàng hóa, dịch vụ chỉ do một cơ sở sản xuất hoặc cung cấp

- Cho phép áp dụng phương pháp dựa trên kỹ thuật đối với gói thầu dịch vụ phi tư vấn, hàng hóa, xây lắp, hỗn hợp để bảo đảm phù hợp với quy định tại Điều 58 Luật Đấu thầu¹ (được sửa đổi tại Luật số ...).

- Nâng tỷ trọng điểm về kỹ thuật lên tối đa 60% đối với các gói thầu quy định khoản 1a Điều 31 của Luật Đấu thầu² (được sửa đổi tại Luật số...) để có thể lựa chọn được nhà thầu có công nghệ tốt trên cơ sở chi phí hợp lý nhất.

- Chủ đầu tư được quyết định lựa chọn một hoặc một số tiêu chuẩn đánh giá về năng lực, kinh nghiệm trong hồ sơ mời thầu.

e) Về thời gian tổ chức lựa chọn nhà thầu

Luật số ... sửa đổi Điều 45 Luật Đấu thầu theo hướng chỉ quy định nguyên tắc và giao Chính phủ quy định chi tiết về thời gian tổ chức lựa chọn nhà thầu. Trên cơ sở đó, dự thảo Nghị định bổ sung các mốc thời gian tại các Điều 23, 26, 60, 63 và 79 theo hướng kế thừa Điều 45 Luật Đấu thầu năm 2023 để thuận tiện cho chủ đầu tư, nhà thầu trong quá trình tổ chức lựa chọn nhà thầu.

g) Về hình thức lựa chọn nhà thầu đối với gói thầu áp dụng mua sắm tập trung và việc tổng hợp nhu cầu mua sắm tập trung của cơ sở khám bệnh, chữa bệnh tư nhân và cơ sở y tế là đơn vị sự nghiệp công lập

Luật số ... sửa đổi Điều 53 Luật Đấu thầu theo hướng giao Chính phủ quy định chi tiết về hình thức lựa chọn nhà thầu đối với gói thầu áp dụng mua sắm tập trung; việc tổng hợp nhu cầu mua sắm tập trung của cơ sở khám bệnh, chữa bệnh tư nhân và cơ sở y tế là đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư, đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm chi thường xuyên. Trên cơ sở đó, dự thảo Nghị định sửa đổi các Điều 89, 90 và 91 theo hướng:

- Mua sắm tập trung được áp dụng các hình thức đấu thầu rộng rãi là chủ yếu. Trường hợp gói thầu mua sắm tập trung đủ điều kiện áp dụng chào hàng cạnh tranh, chỉ định thầu, đàm phán giá thì được áp dụng các hình thức này.

- Bổ sung danh mục mua sắm tập trung đối với các thiết bị công nghệ thông tin đã được chuẩn hóa: máy tính để bàn, máy in và các thiết bị khác; thiết bị văn phòng: điện thoại để bàn, giấy in, bàn, ghế, tủ và các thiết bị khác; thiết bị chiếu sáng, điều hòa không khí; dịch vụ bảo vệ, vệ sinh... nhằm đẩy mạnh, tăng cường mua sắm tập trung cấp địa phương.

- Bổ sung quy định cơ sở y tế là đơn vị sự nghiệp công lập tự chủ chi đầu tư và chi thường xuyên, đơn vị sự nghiệp công lập tự chủ chi thường xuyên có nhu cầu mua sắm tập trung, đàm phán giá thuốc, hóa chất, vật tư xét nghiệm, thiết bị

¹ Gói thầu có yêu cầu sử dụng công nghệ hoặc sản phẩm thuộc Danh mục công nghệ chiến lược theo quy định của pháp luật về khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo, pháp luật về công nghệ cao

² Gói thầu có yêu cầu sử dụng công nghệ hoặc sản phẩm thuộc Danh mục công nghệ cao được ưu tiên đầu tư phát triển, Danh mục sản phẩm công nghệ cao được khuyến khích phát triển, Danh mục công nghệ chiến lược theo quy định của pháp luật về khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo, pháp luật về công nghệ cao

y tế thì cũng được tổng hợp nhu cầu như các cơ sở y tế công lập khác để đơn vị mua sắm tập trung tổ chức lựa chọn nhà thầu cung cấp.

h) Về thanh toán cho cơ sở khám bệnh, chữa bệnh tư nhân, cơ sở y tế là đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư, đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm chi thường xuyên

Luật số ... sửa đổi khoản 3 Điều 55 Luật Đấu thầu giao Chính phủ quy định chi tiết về việc thanh toán từ nguồn quỹ bảo hiểm y tế. Trên cơ sở đó, dự thảo Nghị định sửa đổi Điều 96 để bổ sung cơ chế thanh toán cho cơ sở y tế là đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư, đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm chi thường xuyên khi các đơn vị này không chọn áp dụng quy định của Luật Đấu thầu đối với mua thuốc, hóa chất, vật tư xét nghiệm, thiết bị y tế.

i) Xét duyệt trúng thầu đối với gói thầu xây lắp

Luật số ... sửa đổi Điều 61 Luật Đấu thầu theo hướng giao Chính phủ quy định trong trường hợp nhà thầu chào giá dự thầu thấp bất thường đối với gói thầu xây lắp. Trên cơ sở đó, dự thảo Nghị định sửa đổi khoản 11 Điều 140 theo hướng đối với gói thầu xây lắp, EC, trường hợp giá dự thầu của nhà thầu nhỏ hơn 80% so với giá gói thầu thì chủ đầu tư yêu cầu nhà thầu giải thích, làm rõ về tính hợp lý, khả thi của giá dự thầu đó và các chi phí cấu thành giá dự thầu. Nhà thầu phải chứng minh sự phù hợp giữa giá dự thầu với phạm vi công việc, giải pháp thực hiện do nhà thầu đề xuất, tiến độ thực hiện và các yêu cầu khác của hồ sơ mời thầu. Nếu sự giải thích của nhà thầu không đủ rõ, không có tính thuyết phục thì không chấp nhận giá dự thầu đó, nhà thầu sẽ bị loại. Trường hợp nhà thầu giải thích, làm rõ hợp lý, khả thi của giá dự thầu thì nhà thầu được tiếp tục xem xét, đánh giá. Trường hợp để đề phòng rủi ro, chủ đầu tư có thể quy định giá trị bảo đảm thực hiện hợp đồng lớn hơn 10% nhưng không quá 30% giá hợp đồng.

k) Về các trường hợp lựa chọn nhà thầu trong trường hợp đặc biệt

Luật số ... sửa đổi Điều 29 Luật Đấu thầu theo hướng bổ sung các trường hợp được áp dụng hình thức lựa chọn nhà thầu trong trường hợp đặc biệt là gói thầu đặc thù về phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số hoặc có yêu cầu lợi ích quốc gia mà nếu áp dụng một trong các hình thức lựa chọn nhà thầu quy định tại các điều 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28 và 29a của Luật này thì không đáp ứng được yêu cầu thực hiện dự án, gói thầu. Trên cơ sở đó, dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung Điều 82, 83, 84 Nghị định số 24/2024/NĐ-CP theo hướng như sau:

- Kế thừa các trường hợp được áp dụng hình thức lựa chọn nhà thầu trong trường hợp đặc biệt đã được quy định tại Điều 82 (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 17/2025/NĐ-CP); bổ sung thêm trường hợp đối với đặc thù về phát triển

khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số hoặc có yêu cầu lợi ích quốc gia; đưa một số nội dung lên hình thức chỉ định thầu.

l) Về chào giá trực tuyến

Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số nội dung đối với gói thầu áp dụng hình thức chào giá trực tuyến như sau:

- Sửa đổi nguyên tắc chào giá trực tuyến chỉ áp dụng đối với phương pháp giá thấp nhất. Trường hợp có nhiều nhà thầu cùng chào giá thấp nhất bằng nhau sau thời điểm kết thúc chào giá trực tuyến thì nhà thầu chào giá đầu tiên thấp nhất được xếp hạng cao nhất.

- Nâng hạn mức chào giá trực tuyến từ 500 triệu lên 1 tỷ đồng đối với dự toán mua sắm, 01 tỷ đồng lên 02 tỷ đồng đối với dự án.

- Bổ sung thêm gói thầu xây lắp đơn giản có thiết kế bản vẽ thi công được áp dụng hình thức chào giá trực tuyến theo quy trình rút gọn.

h) Về mua sắm trực tuyến

Dự thảo Nghị định sửa đổi nội dung tại Điều 103 theo hướng:

- Nâng hạn mức áp dụng hình thức này từ không quá 300 triệu đồng lên không quá 500 triệu đồng đối với gói thầu thuộc dự toán mua sắm;

- Nâng thời gian áp dụng hình thức từ 12 tháng lên 24 tháng hợp đồng có hiệu lực hoặc thời gian có hiệu lực của thỏa thuận khung; trường hợp hợp đồng, thỏa thuận khung chưa được công khai theo quy định tại Điều 22 của Nghị định này, thời gian áp dụng mua sắm trực tuyến là 24 tháng kể từ ngày kết quả lựa chọn nhà thầu được đăng tải trên Hệ thống mạng đấu thầu quốc gia.

3.2. Nội dung bổ sung

a) Về tư cách hợp lệ của nhà thầu nước ngoài đối với đấu thầu quốc tế

Luật số... sửa đổi điểm i khoản 1 Điều 5 Luật Đấu thầu về tư cách hợp lệ của nhà thầu đối với đấu thầu quốc tế là nhà thầu nước ngoài phải liên danh với nhà thầu trong nước hoặc sử dụng nhà thầu phụ trong nước, trừ trường hợp khác theo quy định của Chính phủ.

Trên cơ sở đó, dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung Điều 26, 37, 63 theo hướng đối với đấu thầu quốc tế, trường hợp chủ đầu tư không đủ điều kiện xác định nhà thầu trong nước không thể tham gia vào bất cứ phần công việc nào của gói thầu, chủ đầu tư có thể thực hiện bước tham vấn trước như sau: đăng tải thông báo đề nghị nhà thầu trong nước tham gia kèm theo hồ sơ mời thầu để các nhà thầu trong nước đăng ký một hoặc một số hạng mục công việc của gói thầu mà mình có thể đảm nhận được trong thời gian tối thiểu 5 ngày làm việc. Hết thời hạn đăng ký, trường hợp không có nhà thầu trong nước đăng ký thì nhà thầu nước ngoài không phải liên danh hoặc sử dụng nhà thầu phụ là nhà thầu trong nước; trong trường

hợp này hồ sơ mời thầu không bao gồm nội dung quy định tại điểm i khoản 1 Điều 5 của Luật Đấu thầu.

b) Về ưu đãi trong đấu thầu

Luật số... sửa đổi Điều 10 Luật Đấu thầu đã bổ sung đối tượng được hưởng ưu đãi trong đấu thầu là: cá nhân, doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo; tổ chức hỗ trợ khởi nghiệp sáng tạo được cơ quan có thẩm quyền công nhận; trung tâm đổi mới sáng tạo; doanh nghiệp khoa học và công nghệ...; Sản phẩm công nghệ cao, sản phẩm, hàng hóa từ kết quả của nhiệm vụ khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo đặc biệt...

Trên cơ sở đó, dự thảo Nghị định sửa đổi các điều 5, 6, 7, 8 theo hướng như sau:

- Nhà thầu quy định tại điểm g khoản 1 Điều 10 Luật Đấu thầu không phải đáp ứng yêu cầu về năng lực, kinh nghiệm trong thời hạn 05 năm kể từ khi thành lập, không phải đáp ứng yêu cầu về bảo đảm cạnh tranh trong nội dung đánh giá về tư cách hợp lệ;

- Hàng hóa là sản phẩm quy định tại điểm i khoản 1 Điều 10 Luật Đấu thầu được hưởng mức ưu đãi cao nhất là 15% so với các đối tượng khác, cụ thể: đối với phương pháp kết hợp giữa kỹ thuật và giá, hàng hóa tại điểm i khoản 1 Điều 10 Luật Đấu thầu được cộng thêm 15% điểm tổng hợp; đối với phương pháp giá thấp nhất và giá đánh giá, các hàng hóa không thuộc đối tượng được hưởng ưu đãi bị cộng thêm 15% giá dự thầu để so sánh, xếp hạng.

c) Về nguyên tắc áp dụng hình thức lựa chọn nhà thầu

Luật số... bổ sung Điều 29b Luật Đấu thầu về nguyên tắc áp dụng hình thức lựa chọn nhà thầu và giao Chính phủ quy định chi tiết Điều này. Trên cơ sở đó, dự thảo Nghị định bổ sung Điều 12 quy định theo hướng các gói thầu đủ điều kiện áp dụng hình thức chào giá trực tuyến, mua sắm trực tuyến nhưng chủ đầu tư quyết định không áp dụng các hình thức này thì được áp dụng hình thức đấu thầu rộng rãi, chào hàng cạnh tranh.

d) Về đặt hàng

Luật số ... bổ sung Điều 29a Luật Đấu thầu về hình thức đặt hàng và giao Chính phủ quy định chi tiết Điều này. Trên cơ sở đó, dự thảo Nghị định bổ sung quy định về đặt hàng tại các Điều 106, 107, 108, 109, 110, 111 và 112 để quy định về dịch vụ, hàng hóa được đặt hàng¹, nguồn kinh phí thực hiện đặt hàng, thẩm

¹ Hàng hóa, dịch vụ sau:

- Hàng hoá, dịch vụ thuộc nhóm công nghệ chiến lược của các ngành, lĩnh vực; các dự án, nhiệm vụ nghiên cứu khoa học trọng điểm, quan trọng quốc gia, công nghiệp nền tảng, công nghiệp mũi nhọn, hạ tầng năng lượng, hạ tầng số, giao thông xanh, quốc phòng, an ninh, nghiên cứu, ứng dụng khoa học công nghệ gắn với đào tạo nhân lực và chuyển giao công nghệ;

quyền quyết định đặt hàng, điều kiện, quy trình, giá đặt hàng, hợp đồng, thanh tra, kiểm tra, giám sát.

Đối với việc đặt hàng sản phẩm, dịch vụ công quy định tại Nghị định số 32/2019/NĐ-CP, dự thảo Nghị định sửa đổi một số điều của Nghị định số 32/2019/NĐ-CP bao gồm các nội dung sau:

- Sửa đổi điều kiện đặt hàng dịch vụ sự nghiệp công; điều kiện đặt hàng sản phẩm, dịch vụ công ích; bổ sung điều kiện chỉ có 01 nhà cung cấp đăng ký thực hiện theo hướng quy định rõ nét hơn hoặc chỉ cần xác định có nhà cung cấp nhận đặt hàng cung cấp dịch vụ sự nghiệp công đảm bảo đáp ứng được chất lượng, tiến độ và hiệu quả đặt hàng;

- Bổ sung quy trình đặt hàng để đảm bảo thuận lợi trong triển khai thực hiện theo ý kiến đề xuất của các Bộ, địa phương với quy trình đơn giản, chỉ cần lập, phê duyệt phương án đặt hàng, ký hợp đồng đặt hàng/phê duyệt Quyết định đặt hàng.

- Sửa đổi, bổ sung về nguyên tắc lựa chọn nhà thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công theo nguyên tắc phù hợp với Điều 29b Luật Đấu thầu.

- Ngoài ra, dự thảo Nghị định chỉnh lý kỹ thuật một số quy định tại Nghị định số 32/2019/NĐ-CP nhằm bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ với các nội dung đã được sửa đổi tại Luật số ...:

d) Điều kiện xem xét giải quyết kiến nghị, quy trình giải quyết kiến nghị; thành phần, trách nhiệm và hoạt động Hội đồng tư vấn giải quyết kiến nghị

Luật số ... bãi bỏ các Điều 90, 91, 92, 93, sửa đổi Điều 89 Luật Đấu thầu theo hướng quy định nguyên tắc về kiến nghị trong đấu thầu và giao Chính phủ quy định chi tiết về điều kiện xem xét giải quyết kiến nghị, quy trình giải quyết kiến nghị; thành phần, trách nhiệm và hoạt động Hội đồng giải quyết kiến nghị. Trên cơ sở đó, dự thảo Nghị định bổ sung Chương ... Giải quyết kiến nghị trong đấu thầu gồm các điều 137, 138 và 139 theo hướng như sau:

- Quy định điều kiện xem xét, giải quyết kiến nghị, quy trình giải quyết kiến nghị đối với các vấn đề trong quá trình lựa chọn nhà thầu; thành phần, trách nhiệm và hoạt động Hội đồng giải quyết kiến nghị theo hướng kế thừa quy định tại các

- Nhiệm vụ, sản phẩm, dịch vụ công nghệ số trọng điểm; sản phẩm, dịch vụ công nghệ số thuộc các dự án quan trọng quốc gia, dự án có tính chất, yêu cầu đặc biệt của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ, ngành và địa phương thực hiện theo quy định của pháp luật về khoa học và công nghệ và đổi mới sáng tạo;

- Sản phẩm, hàng hóa, dịch vụ từ kết quả của nhiệm vụ khoa học công nghệ và đổi mới sáng tạo đặc biệt, kết quả của hoạt động hợp tác công tư trong lĩnh vực khoa học công nghệ và đổi mới sáng tạo, chuyển đổi số theo pháp luật về khoa học và công nghệ và pháp luật về công nghệ thông tin;

- Hàng hóa, dịch vụ khẩn cấp, cấp bách theo chỉ đạo tại Nghị quyết, Kết luận, văn bản chỉ đạo của Ban Chấp hành Trung ương Đảng, Bộ Chính trị, Ban Bí thư, văn bản thông báo ý kiến của lãnh đạo chủ chốt của Đảng và Nhà nước;

- Hàng hoá, dịch vụ được áp dụng đặt hàng theo quy định của pháp luật quản lý ngành, lĩnh vực (nếu có).

Điều 90, 91, 92, 93 Luật Đấu thầu.

- Sửa đổi quy trình giải quyết kiến nghị về kết quả lựa chọn nhà thầu theo hướng Hội đồng giải quyết kiến nghị ban hành quyết định giải quyết kiến nghị thay vì người có thẩm quyền. Quy định này bảo đảm cơ chế giải quyết kiến nghị độc lập, tăng tính công bằng, minh bạch trong quá trình giải quyết kiến nghị.

3.3. Nội dung lược bỏ

a) Thẩm định kế hoạch tổng thể lựa chọn nhà thầu, kế hoạch lựa chọn nhà thầu

Luật số ... đã sửa đổi các Điều 40, 41, 77 Luật Đấu thầu đã lược bỏ thủ tục thẩm định kế hoạch tổng thể lựa chọn nhà thầu, kế hoạch lựa chọn nhà thầu. Trên cơ sở đó, Dự thảo Nghị định bãi bỏ khoản 1, 2, 3, 4 và 5 Điều 126, 127, 128 về trách nhiệm thẩm định, hồ sơ trình thẩm định, nội dung thẩm định, báo cáo thẩm định của kế hoạch tổng thể lựa chọn nhà thầu, kế hoạch lựa chọn nhà thầu.

b) Về bãi bỏ vai trò bên mời thầu trong lựa chọn nhà thầu

Luật số ... sửa đổi Điều 78, 79 và 80 Luật Đấu thầu theo hướng bãi bỏ vai trò bên mời thầu trong lựa chọn nhà thầu, chuyển một số trách nhiệm trước đây thuộc bên mời thầu lên chủ đầu tư như: làm rõ hồ sơ dự thầu, thương thảo hợp đồng, hoàn thiện hợp đồng, thành lập tổ chuyên gia; chuyển nội dung trình phê duyệt hồ sơ mời quan tâm, hồ sơ mời sơ tuyển, hồ sơ mời thầu, hồ sơ yêu cầu, kết quả lựa chọn nhà thầu sang tổ chuyên gia. Trên cơ sở đó, dự thảo Nghị định sửa đổi toàn diện các nội dung liên quan đến bên mời thầu để bảo đảm phù hợp với quy định tại Điều 78, 79 và 80 Luật Đấu thầu (được bổ sung tại Luật số ...).

3.4. Nội dung phân quyền, phân cấp

Luật số ... sửa đổi Điều 78 Luật Đấu thầu theo hướng phân cấp phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu từ người có thẩm quyền cho chủ đầu tư. Trên cơ sở đó, Dự thảo Nghị định sửa đổi Điều 82 theo hướng phân cấp từ người có thẩm quyền cho chủ đầu tư quyết định đối với một số gói thầu áp dụng hình thức trong trường hợp đặc biệt như: gói thầu về đào tạo chuyên sâu, gói thầu thực hiện nhiệm vụ chính trị, gói thầu sản xuất chương trình gắn liền với ý tưởng thực hiện; tổ chức biểu diễn nghệ thuật phục vụ nhiệm vụ chính trị; gói thầu mua dịch vụ của các công ty xếp hạng tín dụng quốc tế; gói thầu mua dịch vụ thanh toán quốc tế (bao gồm thiết bị đi kèm) được cung cấp độc quyền bởi Hiệp hội viễn thông tài chính liên ngân hàng toàn cầu SWIFT; gói thầu mua dịch vụ của các công ty cung cấp dịch vụ thông tin tài chính - tiền tệ quốc tế và nền tảng giao dịch; gói thầu cung cấp suất ăn, bữa ăn học đường hoặc gói thầu mua thực phẩm, nguyên liệu, nhiên liệu; gói thầu mua sắm hàng hóa, dịch vụ có giá bán thống nhất do Nhà nước quy định gồm điện, nước, xăng, dầu, phí vệ sinh môi trường, cước điện thoại cố định, bảo trì hệ thống tổng đài điện thoại cố định và các hàng hóa, dịch vụ tương tự

khác; gói thầu mua chó nghiệp vụ, đào tạo chó nghiệp vụ, mua ma túy, chất nổ, mẫu tâm nguồn hơi ma túy, chất nổ để huấn luyện chó nghiệp vụ; gói thầu thẩm định giá, tư vấn xác định giá tài sản liên quan đến các vụ việc, vụ án hình sự cần thực hiện gấp theo yêu cầu của cơ quan có thẩm quyền tiến hành tố tụng.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH

Các nguồn lực về tài chính và nhân lực bảo đảm thi hành Nghị định sau khi được ban hành cơ bản kế thừa nguồn lực có sẵn, không làm phát sinh bộ máy, nhân lực để thực hiện.

Bộ Tài chính kính trình Chính phủ xem xét Hồ sơ xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Đấu thầu, bao gồm các tài liệu sau đây:

- (1) Tờ trình Chính phủ về dự thảo Nghị định.*
- (2) Dự thảo Nghị định.*
- (3) Báo cáo thẩm định; báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định.*

Bộ Tài chính kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thủ tướng Chính phủ;
- Các Phó Thủ tướng Chính phủ;
- Các thành viên Chính phủ;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Lưu: VT, Cục QLĐT ().

BỘ TRƯỞNG

Nguyễn Văn Thắng