

Số: 46 /TTr-UBND

Đồng Nai, ngày 26 tháng 3 năm 2026

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết về việc tán thành chủ trương thành lập các phường:
Long Thành, Nhơn Trạch, Trảng Bom, Xuân Lộc, Dầu Giây, Tân Phú,
Trị An, Đồng Phú, Tân Khai, Lộc Ninh thuộc tỉnh Đồng Nai**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ

Căn cứ Nghị quyết số 03-NQ/BCH ngày 25/3/2026 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng; trong đó có nội dung đồng ý chủ trương thành lập thành phố Đồng Nai trực thuộc Trung ương; Ban Chấp hành Trung ương Đảng giao Bộ Chính trị chỉ đạo Đảng ủy Chính phủ hoàn thành Đề án, hồ sơ theo quy định để trình Quốc hội khóa XVI xem xét, quyết định tại kỳ họp thứ nhất.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Nghị quyết số 81/2023/QH15 ngày 09/01/2023 của Quốc hội về Quy hoạch tổng thể quốc gia thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050;

Căn cứ Nghị quyết số 111/2025/UBTVQH15 ngày 24/12/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị;

Căn cứ Nghị quyết số 112/2025/UBTVQH15 ngày 24/12/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính;

Căn cứ Kết luận số 224-KL/TW ngày 08/12/2025 về tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 06-NQ/TW ngày 24/01/2022 của Bộ Chính trị về quy hoạch, xây dựng, quản lý và phát triển bền vững đô thị Việt Nam đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045;

Căn cứ Quyết định số 891/QĐ-TTg ngày 22/8/2024 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch hệ thống đô thị nông thôn thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050;

Căn cứ Quyết định số 370/QĐ-TTg ngày 04/5/2024 của Thủ tướng Chính phủ về quy hoạch vùng Đông Nam Bộ thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050;

Căn cứ Thông báo số 420-TB/VPTW ngày 17/11/2025 của Văn phòng Trung ương Đảng về ý kiến Kết luận, chỉ đạo của đồng chí Tổng Bí thư Tô Lâm tại buổi thăm, làm việc với các cơ quan, đơn vị tại công trường Dự án đầu tư xây dựng Cảng hàng không quốc tế Long Thành;

Căn cứ Công văn số 1184-CV/VPTW ngày 23/3/2026 của Văn phòng Ban Chấp hành Trung ương Đảng về ý kiến của Bộ Chính trị đối với Đề án xây dựng và phát triển Đồng Nai đến năm 2035, tầm nhìn đến năm 2065;

Căn cứ Quyết định số 779/QĐ-UBND ngày 27/02/2026 của Chủ tịch UBND tỉnh về phê duyệt điều chỉnh Quy hoạch tỉnh Đồng Nai thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050.

II. SỰ CẦN THIẾT THÀNH LẬP CÁC PHƯỜNG

Việc thành lập các phường phù hợp với chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và yêu cầu phát triển thực tiễn của địa phương nhằm cụ thể hóa chủ trương sắp xếp, kiện toàn đơn vị hành chính, xây dựng mô hình chính quyền phù hợp với quá trình đô thị hóa, đồng thời phù hợp với định hướng phát triển không gian đô thị, mở rộng phạm vi quản lý đô thị và nâng cao chất lượng quản trị địa phương theo hướng văn minh, hiện đại. Nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước trên các lĩnh vực: Quy hoạch, xây dựng, đất đai, dân cư, trật tự đô thị, môi trường, hạ tầng kỹ thuật; tăng cường năng lực tổ chức thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, chỉnh trang đô thị, cải cách hành chính, chuyển đổi số, tạo điều kiện thuận lợi hơn trong việc cung cấp dịch vụ công, phục vụ người dân và doanh nghiệp. Tạo điều kiện cần thiết để tỉnh Đồng Nai trở thành thành phố trực thuộc Trung ương.

1. Thành lập các phường là bước cụ thể hóa chủ trương của Trung ương, các định hướng quy hoạch và yêu cầu phát triển của tỉnh Đồng Nai trong giai đoạn mới

Phù hợp với quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội, quy hoạch tổng thể đơn vị hành chính, các định hướng quy hoạch, chương trình phát triển đô thị và quy hoạch ngành, lĩnh vực liên quan đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt tại các văn bản: Quyết định số 80/QĐ-TTg ngày 11/02/2023 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch tỉnh Đồng Nai thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050; Quyết định số 891/QĐ-TTg ngày 22/8/2024 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch hệ thống đô thị nông thôn thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050.

Trong bối cảnh quy mô kinh tế, dân số và mức độ đô thị hóa của các xã: Long Thành, Nhơn Trạch, Trảng Bom, Xuân Lộc, Dầu Giây, Tân Phú, Trị An, Đồng Phú, Tân Khai, Lộc Ninh ngày càng tăng, việc thành lập các phường là bước đi cần thiết nhằm cụ thể hóa chủ trương sắp xếp, kiện toàn đơn vị hành chính, xây dựng mô hình chính quyền phù hợp với quá trình đô thị hóa; đồng thời phù hợp với định hướng phát triển không gian đô thị, mở rộng phạm vi quản lý đô thị và nâng cao chất lượng quản trị địa phương theo hướng văn minh, hiện đại, tạo cơ chế quản lý và phát triển phù hợp để phát huy đầy đủ tiềm năng và lợi thế của các địa phương, đóng góp lớn hơn, quan trọng hơn cho mục tiêu phát triển kinh tế của tỉnh Đồng Nai trong thời gian tới.

2. Việc thành lập các phường xuất phát từ vị trí, vai trò và tầm quan trọng chiến lược của 10 xã đối với tỉnh Đồng Nai và khu vực phía Nam

Các xã: Long Thành, Nhơn Trạch, Trảng Bom, Xuân Lộc, Dầu Giây, Tân Phú, Trị An, Đồng Phú, Tân Khai, Lộc Ninh thuộc tỉnh Đồng Nai hiện có vị trí địa lý chiến lược, đặc biệt quan trọng, nằm trong định hướng quy hoạch phát triển hệ thống đô thị của tỉnh Đồng Nai; nhiều dự án trọng điểm về kết cấu hạ tầng được quy hoạch phát triển đồng bộ và những kết quả đạt được trong công tác xây dựng Đảng, phát triển kinh tế - xã hội trong những năm qua là điều kiện, tiền đề thuận lợi tạo nên sự bứt phá trong phát triển kinh tế - xã hội của địa phương trong thời gian tới.

Đặc biệt đối với vị trí của Long Thành được xác định là đô thị gắn kết với Cảng hàng không quốc tế Long Thành, trở thành khu vực cửa ngõ của quốc gia đối với quốc tế. Đồng thời, là trung tâm dịch vụ hậu cần hỗ trợ Cảng hàng không quốc tế Long Thành; trung tâm logistics, kho vận, công nghiệp đa ngành, công nghiệp công nghệ cao của vùng Đông Nam Bộ; là trung tâm liên kết, đầu mối giao thông, vận tải đa phương thức đối với quốc gia, cực phát triển trọng điểm phía Nam, vùng Đông Nam Bộ và tỉnh Đồng Nai; là khu vực quan trọng về an ninh quốc phòng của khu vực phía Nam và cả nước.

Với các lợi thế về vị trí địa lý thuận lợi, gần các tuyến giao thông quan trọng như Quốc lộ 1A, cao tốc thành phố Hồ Chí Minh - Long Thành - Dầu Giây, trục quốc lộ 13, QL.56B, đường Vành đai 3, đường Tôn Đức Thắng (25B), đường Nguyễn Ái Quốc (25C), đường tỉnh ĐT.761 kết nối với các tuyến đường liên tỉnh; nằm ở trung tâm của vùng kinh tế trọng điểm phía Nam và liền kề với các khu vực công nghiệp năng động như Nhơn Trạch (Đồng Nai) tại cửa ngõ phía Đông của thành phố Hồ Chí Minh, khu vực công nghiệp cảng biển Bà Rịa - Vũng Tàu (cũ), Cảng nước sâu Cái Mép - Thị Vải,... hệ thống hạ tầng giao thông tại các xã không chỉ thuận lợi về giao thông mà còn đặt vào vị trí, vai trò cho “chuỗi đô thị Đông Nam” quan trọng, dần hình thành mạng lưới kết nối liên hoàn giữa các phường, xã được thông suốt trên toàn địa bàn tỉnh Đồng Nai, tạo hành lang phát triển mới cho công nghiệp, đô thị và dịch vụ.

Đặc biệt, Cảng hàng không quốc tế Long Thành là dự án hạ tầng mang tính chiến lược quốc gia, có quy mô khoảng 5.000 ha (thuộc top 6 của thế giới) với tổng mức đầu tư hơn 16 tỷ USD, được quy hoạch đạt tiêu chuẩn 4F - cấp cao nhất theo tiêu chuẩn của Tổ chức Hàng không dân dụng quốc tế (ICAO). Khi hoàn thành toàn bộ các giai đoạn, sân bay dự kiến đạt công suất khoảng 100 triệu hành khách và 5 triệu tấn hàng hóa mỗi năm, trở thành một trong những trung tâm trung chuyển hàng không lớn của khu vực châu Á - Thái Bình Dương. Sự hiện diện của công trình này không chỉ tạo ra bước ngoặt về hạ tầng giao thông mà còn mở ra cơ hội hình thành đô thị sân bay và trung tâm logistics hiện đại mang tầm khu vực, quốc tế. Từ đó, hình thành thêm các khu vực đô thị “vệ tinh” sân bay, phát huy tối

đa lợi thế vị trí chiến lược, trở thành động lực phát triển cho toàn khu vực phía Nam và không gian siêu đô thị thành phố Hồ Chí Minh.

3. Thành lập các phường xuất phát từ thực trạng phát triển kinh tế - xã hội và yêu cầu động lực thúc đẩy sự phát triển của tỉnh Đồng Nai và vùng kinh tế phía Nam

Về quy mô và đặc điểm phát triển kinh tế, các xã hiện nay đã có những yếu tố cơ bản của một đơn vị hành chính đô thị với mật độ dân số ngày càng tăng, phân bố dân cư có xu hướng tập trung tại các khu vực phát triển công nghiệp, thương mại và dọc các trục giao thông chính. Quy mô dân số lớn cùng với sự gia tăng dân số cơ học do thu hút lao động từ các địa phương khác đến làm việc đã tạo áp lực ngày càng lớn đối với công tác quản lý hành chính, quản lý dân cư và cung ứng dịch vụ công. Kinh tế các xã được duy trì và có tốc độ phát triển đột phá rõ rệt, tỷ lệ hộ nghèo theo chuẩn nghèo đa chiều trên địa bàn xã duy trì ở mức thấp, giảm qua từng năm.

Quỹ đất thuận lợi trên địa bàn còn khá lớn là cơ sở để phát triển đô thị, phát triển các khu chức năng; cùng với điều kiện cảnh quan - môi trường đặc sắc là cơ sở để hình thành và phát triển trở thành đô thị xanh - thông minh - bền vững. Có tiềm năng phát triển kinh tế xanh, kinh tế tuần hoàn gắn với du lịch, dịch vụ, nông nghiệp hữu cơ, nông nghiệp công nghệ cao, nông lâm thủy sản kết hợp dịch vụ du lịch cùng chuỗi dịch vụ hỗ trợ (công nghiệp, chế biến, logistic, tiêu thụ).

4. Việc thành lập các phường xuất phát từ lịch sử hình thành, truyền thống văn hóa của các xã và thực tiễn phát triển đô thị trên địa bàn tỉnh

Thông qua quá trình sắp xếp đơn vị hành chính của các xã, việc thành lập các phường đảm bảo sự đoàn kết dân tộc, phù hợp với các yếu tố lịch sử, truyền thống văn hóa của địa phương; tạo sự thuận lợi trong sinh hoạt, sản xuất, kinh doanh và tạo được sự đồng thuận của Nhân dân trên địa bàn. Việc thành lập các phường sẽ phát huy tiềm năng, lợi thế của các xã, hệ thống hạ tầng kinh tế - xã hội sẽ được tiếp tục quan tâm đầu tư đồng bộ nhất là hệ thống các công trình hạ tầng đô thị, giao thông, y tế, giáo dục, các thiết chế văn hóa... Từ đó, Nhân dân sẽ được tiếp cận, thụ hưởng các dịch vụ văn hóa, giáo dục, chăm sóc sức khỏe... với điều kiện thuận lợi, chất lượng tốt hơn.

5. Việc thành lập các phường xuất phát từ yêu cầu bảo đảm nhiệm vụ quốc phòng, an ninh trong tình hình mới

Các xã có vị trí chiến lược đặc biệt quan trọng về quốc phòng - an ninh, kết nối sâu rộng với các địa phương có đường biên giới trên bộ tiếp giáp với Vương quốc Campuchia và khu vực phía Nam.

Khi trở thành phường, các xã sẽ có điều kiện huy động và phân bổ nguồn lực hiệu quả hơn để đầu tư cho các công trình quốc phòng, khu kinh tế - quốc phòng và hiện đại hóa lực lượng vũ trang địa phương.

Bên cạnh đó, với mạng lưới cao tốc liên vùng được quy hoạch đảm bảo kết nối liên thông giữa khu vực Tây Nguyên với hệ thống hạ tầng chiến lược như Cảng hàng không quốc tế Long Thành,... không chỉ phục vụ phát triển kinh tế vùng, liên vùng mà còn có ý nghĩa quan trọng trong bảo đảm khả năng cơ động chiến lược, hậu cần và phục vụ nhiệm vụ quốc phòng khi cần thiết.

Việc hình thành các phường trên cơ sở nguyên trạng các xã: Long Thành, Nhơn Trạch, Trảng Bom, Xuân Lộc, Dầu Giây, Tân Phú, Trị An, Đồng Phú, Tân Khai, Lộc Ninh thuộc tỉnh Đồng Nai sẽ phản ánh đúng vị thế, tiềm năng và thực tiễn phát triển của địa phương, phù hợp với các chủ trương, định hướng lớn của Đảng và Nhà nước trong quá trình hội nhập và phát triển.

III. QUÁ TRÌNH TRIỂN KHAI THỰC HIỆN

Thực hiện chỉ đạo của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, ngày 09/3/2026, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 852/QĐ-UBND về việc thành lập Tổ soạn thảo Đề án thành lập thành phố Đồng Nai trực thuộc Trung ương (gọi tắt là Tổ soạn thảo Đề án). Căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao, Tổ soạn thảo Đề án đã tham mưu UBND tỉnh trình Ban Thường vụ Tỉnh ủy về Tờ trình, Đề án thành lập các phường: Long Thành, Nhơn Trạch, Trảng Bom, Xuân Lộc, Dầu Giây, Tân Phú, Trị An, Đồng Phú, Tân Khai, Lộc Ninh thuộc tỉnh Đồng Nai.

Ngày 12/3/2026, Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh Đồng Nai trình Bộ Chính trị về việc thành lập thành phố Đồng Nai trực thuộc Trung ương tại Tờ trình số 22-TTr/TU.

Căn cứ Công văn số 1184-CV/VPTW ngày 23/3/2026 của Văn phòng Ban Chấp hành Trung ương Đảng về ý kiến của Bộ Chính trị đối với Đề án xây dựng và phát triển Đồng Nai đến năm 2035, tầm nhìn đến năm 2065 và chỉ đạo của Ban Thường vụ Tỉnh ủy; Trên cơ sở đó, UBND tỉnh đã dự thảo Đề án thành lập các phường: Long Thành, Nhơn Trạch, Trảng Bom, Xuân Lộc, Dầu Giây, Tân Phú, Trị An, Đồng Phú, Tân Khai, Lộc Ninh thuộc tỉnh Đồng Nai chỉ đạo việc tổ chức lấy ý kiến Nhân dân và tổ chức họp Hội đồng nhân dân cấp xã theo quy định (*Có bảng tổng hợp kết quả lấy ý kiến Nhân dân kèm theo*).

Việc xây dựng Đề án bám sát các Kết luận của Ban Chấp hành Trung ương Đảng, Bộ Chính trị, phù hợp với quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15; Nghị quyết số 111/2025/UBTVQH15, Nghị quyết số 112/2025/UBTVQH15 ngày 24/12/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và các văn bản chỉ đạo có liên quan.

IV. ĐÁNH GIÁ TIÊU CHUẨN THÀNH LẬP CÁC PHƯỜNG

Căn cứ các tiêu chuẩn của phường được quy định tại Điều 5 Nghị quyết số 112/2025/UBTVQH15 ngày 24/12/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính, qua rà soát, đối chiếu với các tiêu chí theo quy định, **10/10 xã (tỷ lệ 100%)** cơ bản đáp ứng đầy đủ **05/05** tiêu chuẩn của phường (*chi tiết tại Phụ lục kèm theo*).

Kết quả đánh giá các xã¹ đã hội tụ các điều kiện và các yếu tố cần thiết để thành lập phường: Quy mô phát triển lớn, vị trí chức năng được xác định rõ trong quy hoạch được phê duyệt và cơ cấu, trình độ phát triển kinh tế - xã hội của các địa phương đảm bảo đạt và vượt tiêu chuẩn đề ra.

Khi được chấp thuận thành lập các phường, các địa phương sẽ có cơ sở chính trị, pháp lý mạnh hơn để tập trung nguồn lực, đẩy nhanh công tác quy hoạch, nâng cấp đô thị, hoàn thiện hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng số, hạ tầng xã hội và tổ chức lại hệ thống đơn vị hành chính đô thị theo một lộ trình chặt chẽ, khả thi, có mốc thời gian, có sản phẩm, có cơ chế giám sát rõ ràng.

V. PHƯƠNG ÁN THÀNH LẬP CÁC PHƯỜNG

1. Phương án thành lập các phường

Thành lập các phường trên cơ sở nguyên trạng các xã: Long Thành, Nhơn Trạch, Trảng Bom, Xuân Lộc, Dầu Giây, Tân Phú, Trị An, Đồng Phú, Tân Khai, Lộc Ninh thuộc tỉnh Đồng Nai về diện tích tự nhiên và quy mô dân số.

2. Kết quả sau khi thành lập các phường

Sau khi thành lập các phường tỉnh Đồng Nai không thay đổi về diện tích tự nhiên, quy mô dân số và số đơn vị hành chính trực thuộc (giảm 10 xã và tăng 10 phường), cụ thể:

- Diện tích tự nhiên là 12.737,18 km².
- Quy mô dân số là 4.491.408 người.
- 95 đơn vị hành chính cấp xã, gồm: 33 phường², 62 xã.

VI. KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ

Thực hiện nhiệm vụ được giao, các cơ quan, đơn vị, địa phương đã chủ động, tích cực triển khai, xây dựng các hồ sơ, đề án thủ tục theo đúng quy định. Trong quá trình thực hiện luôn chú trọng công tác dân vận, công tác chính trị tư tưởng, tuyên truyền, vận động, tạo sự thống nhất về nhận thức và hành động, tạo sự đồng thuận của cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức và các tầng lớp Nhân dân; bảo đảm nguồn lực, bảo đảm an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội.

¹ Long Thành, Nhơn Trạch, Trảng Bom, Xuân Lộc, Dầu Giây, Tân Phú, Trị An, Đồng Phú, Tân Khai, Lộc Ninh

² Gồm 23 phường hiện nay và 10 xã dự kiến thành lập phường: Long Thành, Nhơn Trạch, Trảng Bom, Dầu Giây, Xuân Lộc, Đồng Phú, Tân Khai, Lộc Ninh, Trị An, Tân Phú.

Căn cứ khoản 4 Điều 10 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định “Sau khi có kết quả lấy ý kiến Nhân dân, cơ quan xây dựng đề án có trách nhiệm hoàn thiện đề án. Đối với đề án thành lập, giải thể, nhập, chia đơn vị hành chính, điều chỉnh địa giới và đổi tên đơn vị hành chính cấp tỉnh thì gửi Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét, cho ý kiến. Đối với đề án thành lập, giải thể, nhập, chia đơn vị hành chính, điều chỉnh địa giới và đổi tên đơn vị hành chính cấp xã thì gửi Hội đồng nhân dân cấp tỉnh và Hội đồng nhân dân cấp xã ở các đơn vị hành chính có liên quan trực tiếp để xem xét, cho ý kiến”.

Do đó, để bảo đảm kế hoạch, lộ trình thực hiện sắp xếp theo chủ trương của Chính phủ, Ủy ban nhân dân tỉnh kính đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh tán thành chủ trương thành lập các phường: Long Thành, Nhơn Trạch, Trảng Bom, Xuân Lộc, Dầu Giây, Tân Phú, Trị An, Đồng Phú, Tân Khai, Lộc Ninh thuộc tỉnh Đồng Nai để Ủy ban nhân dân tỉnh hoàn chỉnh hồ sơ Đề án, báo cáo Bộ Nội vụ, Chính phủ trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định theo quy định./.

(Gửi kèm dự thảo Đề án của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Ban TT UBMTTQ Việt Nam tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- Chánh, PCVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KGVX^(tt).



Nguyễn Văn Út