|  |  |
| --- | --- |
| BỘ Y TẾ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |
| Số: /TTr-BYT | *Hà Nội, ngày tháng 9 năm 2025* |

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Nghị quyết của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách tạo đột phá cho công tác bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe Nhân dân**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện Nghị quyết số 72-NQ/TW ngày 09 tháng 9 năm 2025 của Bộ Chính trị về một số giải pháp đột phá, tăng cường bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe Nhân dânvà Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 (đã được sửa đổi, bổ sung), Bộ Y tế đã chủ động, phối hợp với các đơn vị có liên quan kịp thời xây dựng dự thảo Nghị quyết của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách tạo đột phá cho công tác bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe Nhân dân*(gọi chung là Nghị quyết)*, Bộ Y tế kính trình Chính phủ dự thảo hồ sơ Nghị quyết như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT:**

**1. Cơ sở chính trị****, pháp lý:**

Theo mục 1 phần IV Nghị quyết số 72-NQ/TW ngày 09 tháng 9 năm 2025 của Bộ Chính trị về một số giải pháp đột phá, tăng cường bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe Nhân dân (gọi chung là Nghị quyết số 72-NQ/TW): *"Đảng ủy Quốc hội lãnh đạo, chỉ đạo sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện pháp luật để tạo đột phá cho công tác bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe Nhân dân, ưu tiên xem xét, phê duyệt một số luật, nghị quyết, chương trình mục tiêu quốc gia về chăm sóc sức khỏe, dân số và phát triển giai đoạn 2026-2035 tại Kỳ họp thứ 10 của Quốc hội khóa XV; tăng cường giám sát thực hiện việc xây dựng và tổ chức thực hiện Nghị quyết đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế-xã hội trong tình hình mới"*.

Căn cứ Điều 2 Nghị quyết số 280/NQ-CP ngày 15 tháng 9 năm 2025 của Chính phủ về việc điều chỉnh, bổ sung vào Chương trình lập pháp năm 2025 đối với Nghị quyết của Quốc hội: *"Đồng ý báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn theo đề xuất của Bộ Y tế tại văn bản số 1272/TTr-BYT ngày 13 tháng 9 năm 2025 về việc xây dựng Nghị quyết của Quốc hội…".*

Căn cứ Thông báo số 3391/TB-VPQH ngày 16 tháng 9 năm 2025 của Văn phòng Quốc hội thông báo Kết luận của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc chuẩn bị Kỳ họp thứ 10, Quốc hội khóa XV, trong đó bổ sung nội dung vào dự kiến chương trình Kỳ họp thứ 10: *"Xem xét, thông qua Nghị quyết của Quốc hội về các cơ chế, chính sách để thực hiện hiệu quả Nghị quyết số 72-NQ/TW ngày 09 tháng 9 năm 2025 của Bộ Chính trị về một số giải pháp đột phá, tăng cường bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe Nhân dân".*

**2. Cơ sở thực tiễn**

Căn cứ những hạn chế, bất cập và khó khăn, thách thức được đề cập tại Nghị quyết số 72-NQ/TW và để bảo đảm kịp thời triển khai có hiệu quả Nghị quyết số 72-NQ/TW.

Từ những cơ sở chính trị, pháp lý, cơ sở thực tiễn nêu trên, căn cứ quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Bộ Y tế đã xây dựng dự thảo Nghị quyết và đề xuất Chính phủ: (1) trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội “Nghị quyết của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách tạo đột phá cho công tác bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe Nhân dân” theo trình tự, thủ tục rút gọn; (2) trình Quốc hội xem xét thông qua dự thảo Nghị quyết tại 1 kỳ họp.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

**1. Mục đích ban hành văn bản**

Triển khai hiệu quả Nghị quyết 72-NQ/TW trong đó xác định một số cơ chế, chính sách đặc thù cần triển khai thực hiện ngay các nội dung mà Bộ Chính trị giao và bảo đảm tính khả thi.

**2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết**

a) Bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khoẻ là bổn phận của mỗi người dân, mỗi gia đình và cộng đồng, là trách nhiệm của các cấp uỷ đảng, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể nhân dân và các tổ chức xã hội, trong đó ngành y tế giữ vai trò nòng cốt về chuyên môn và kỹ thuật.

b) Bảo đảm tính hành động và đột phá; lựa chọn những vấn đề cốt lõi, đề xuất những chủ trương, giải pháp mạnh mẽ hơn nữa, tạo đột phá thực sự, chấn hưng nền y tế nước nhà trong giai đoạn tới.

c) Bảo đảm tính khả thi, các mục tiêu phải phù hợp với trình độ và điều kiện đất nước trong từng giai đoạn; mỗi sự thay đổi cần nghiên cứu kỹ và tuyên truyền đầy đủ để tạo đồng thuận cao trong tổ chức thực hiện.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Ngày 09 tháng 9 năm 2025, Bộ Chính trị đã ban hành Nghị quyết 72-NQ/TW của Bộ Chính trị về một số giải pháp đột phá, tăng cường bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe Nhân dân*.*

Trong giai đoạn từ ngày 11 tháng 9 năm 2025 đến nay, trên cơ sở chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ Y tế đã thực hiện đầy đủ các bước trong quy trình xây dựng nghị quyết theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật từ đề nghị bổ sung Nghị quyết vào Chương trình lập pháp của Quốc hội năm 2025, soạn thảo, xin ý kiến của các Bộ, ngành, địa phương, xin ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

**1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

***a) Phạm vi điều chỉnh:***

Nghị quyết số 72-NQ/TW quy định 06 nhóm nhiệm vụ gồm: (1) Đổi mới mạnh mẽ tư duy và hành động trong lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức thực hiện công tác bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe nhân dân; (2) Kịp thời hoàn thiện thể chế, tập trung nâng cao năng lực hệ thống y tế, nhất là y tế dự phòng, y tế cơ sở, phát huy thế mạnh của y học cổ truyền; (3) Nâng cao y đức, phát triển nhân lực y tế chất lượng, đồng bộ, đáp ứng sự hài lòng của người bệnh và hội nhập quốc tế; (4) Đẩy mạnh cải cách tài chính y tế và phát triển hiệu quả, bền vững chính sách bảo hiểm y tế; (5) Đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số toàn diện trong chăm sóc sức khỏe và (6) Đẩy mạnh phát triển y tế tư nhân, huy động và sử dụng hiệu quả mọi nguồn lực cho phát triển y tế.

Qua rà soát, Bộ Y tế nhận thấy: (1) một số nội dung cần thực hiện thường xuyên, liên tục, thuộc trách nhiệm của các cơ quan khác nhau và đã có văn bản điều chỉnh; (2) một số nội dung đã được đưa vào trong dự thảo các văn bản quy phạm pháp để trình cấp có thẩm quyền ban hành theo quy định; (3) một số nội dung đã được lồng ghép trong các chương trình, dự án phát triển kinh tế - xã hội. Do vậy, Bộ Y tế đề xuất Nghị quyết này chỉ quy định một số cơ chế, chính sách theo nguyên tắc:

(1) Nội dung thuộc thẩm quyền quyết định của Quốc hội.

(2) Các vấn đề cần thực hiện ngay nhưng chưa được quy định trong các Luật hoặc khác với quy định của Luật hiện hành nhưng chưa kịp sửa đổi, bổ sung.

(3) Không đưa vào nội dung dự thảo Nghị quyết các vấn đề đã được đưa vào các văn bản, chương trình, kế hoạch khác của Quốc hội.

***b) Đối tượng áp dụng:***

Nghị quyết này áp dụng đối với cơ quan, tổ chức, cá nhân có thẩm quyền trong công tác y tế tại trung ương và địa phương; cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan.

**2. Bố cục của dự thảo văn bản**

**Dự thảo Nghị quyết bao gồm 8 Điều, gồm:** Điều 1. Phạm vi điều chỉnh; Điều 2. Nguyên tắc thực hiện; Điều 3. Các giải pháp từng bước giảm chi phí y tế cho người dân; Điều 4. Cơ chế chính sách đột phá về tài chính trong bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe Nhân dân; Điều 5. Chế độ, chính sách về tiền lương và phụ cấp; Điều 6. Nâng cao chất lượng nhân lực phục vụ hoạt động bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe Nhân dân; Điều 7. Tổ chức thực hiện; Điều 8. Điều khoản thi hành.

**3. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết**

Trên cơ sở rà soát các vướng mắc, khó khăn, bất cập của lĩnh vực y tế hiện nay, dự thảo Nghị quyết dự kiến sẽ tập trung giải quyết các vấn đề mạng tính đột phá, chiến lược để kịp thời thể chế hóa Nghị quyết 72-NQ/TW của Bộ Chính trị và để phát triển lĩnh vực y tế như sau:

*Thứ nhất, nhóm nội dung về các giải pháp từng bước giảm chi phí y tế cho người dân:*

(1) Thực hiện khám sức khỏe định kỳ miễn phí ít nhất mỗi năm 01 lần theo nhóm đối tượng và lộ trình ưu tiên:

Trước mắt sẽ thực hiện khám sức khỏe định kỳ miễn phí cho người cao tuổi, người khuyết tật, người thuộc hộ nghèo, cận nghèo, người có công, người sống tại vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi, vùng có điều kiện kinh tế - xã hội khó khăn, đặc biệt khó khăn, xã đảo, đặc khu với chi phí ước khoảng 6.000 tỷ đồng/năm.

Không quy định về khám sàng lọc do nội dung đã được quy định trong Luật Phòng bệnh, nguồn kinh phí đã được bố trí trong Chương trình mục tiêu quốc gia về chăm sóc sức khỏe, dân số và phát triển giai đoạn 2026-2030.

(2) Miễn viện phí ở mức cơ bản trong phạm vi quyền lợi bảo hiểm y tế theo lộ trình, phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của đất nước.

Từ năm 2027, thực hiện tăng mức hưởng trong phạm vi quyền lợi bảo hiểm y tế từ 95% lên 100% cho đối tượng người thuộc hộ gia đình cận nghèo và người từ đủ 75 tuổi trở lên đang hưởng trợ cấp hưu trí xã hội với chi phí ước khoảng .......... tỷ đồng/năm.

(3) Cho phép thực hiện thí điểm, đa dạng hóa các gói bảo hiểm y tế, bảo hiểm y tế bổ sung theo nhu cầu của người dân.

*Thứ hai, nhóm nội dung về giải pháp về chế độ, chính sách về tiền lương và phụ cấp cho nhân viên y tế*

Dự thảo Nghị quyết quy định theo hướng từ năm 2026:

(1) Bác sỹ, bác sỹ y học dự phòng và dược sỹ được xếp lương từ bậc 2.

(2) Nâng mức phụ cấp ưu đãi nghề cho người thường xuyên và trực tiếp làm chuyên môn y tế tại trạm y tế cấp xã, cơ sở y tế dự phòng; người thường xuyên và trực tiếp làm chuyên môn thuộc lĩnh vực tâm thần, pháp y, pháp y tâm thần, hồi sức cấp cứu, giải phẫu bệnh.

Ước tính tổng kinh phí để thực hiện khoảng: 4.481.111.115.936 đồng (4.481,1 tỷ đồng) trong đó:

- Kinh phí chi cho các đơn vị trực thuộc Bộ Y tế là 136.665.793.717 đồng tương ứng khoảng 3,0% tổng kinh phí;

- Kinh phí chi cho các đơn vị thuộc các địa phương là 4.344.445.449.343 đồng tương ứng 97,0% tổng kinh phí.

*Thứ ba, nhóm nội dung về đào tạo chuyên sâu đặc thù trong lĩnh vực sức khỏe*

Đào tạo chuyên khoa là giai đoạn tiếp sau đào tạo trình độ đại học được áp dụng phổ biến đối với nhân lực chuyên môn y tế ở hầu hết các quốc gia nhằm mục đích nâng cao chất lượng điều trị cho các bệnh nhân. Việc đào tạo và cấp văn bằng đào tạo chuyên khoa trong lĩnh vực sức khỏe đã được triển khai tại Việt Nam hơn 50 năm nhưng chưa được công nhận trong hệ thống văn bằng của hệ thống giáo dục quốc dân trong khi nhân lực y tế được đào tạo chuyên khoa đang là lực lượng nòng cốt ở tất cả các cơ sở y tế. Họ cũng chính là nhân tố quan trọng giúp ngành y tế Việt Nam từng bước triển khai các kỹ thuật ngang tầm với trình độ y học của các nước tiên tiến trong khu vực và trên thế giới.

Nội dung quy định tại dự thảo Nghị quyết để hướng dẫn, thể chế hóa nội dung trong Nghị quyết số 72-NQ/TW *"Thực hiện đào tạo chuyên sâu đặc thù trình độ đào tạo sau đại học thuộc hệ thống giáo dục quốc dân trong lĩnh vực sức khỏe do Bộ Y tế quản lý"* nhằm thiết lập cơ chế, chính sách đặc biệt về đào tạo nguồn nhân lực y tế nhằm tạo đột phá trong bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe Nhân dân.

*Thứ tư, nhóm chính sách giải pháp về đất đai, thuế, tài chính*

Dự thảo Nghị quyết quy định một số cơ chế về đất đai, thuế, tài chính khác so với các luật hiện hành như cho phép chuyển đổi mục đích sử dụng đất từ các mục đích khác sang đất dành cho y tế, không thu tiền sử dụng đất, giảm tiền thuê đất, tiền thuế đất; không áp dụng thuế thu nhập doanh nghiệp; ngân sách nhà nước bảo đảm kinh phí chi thường xuyên, chi đầu tư cho y tế cơ sở, y tế dự phòng không phụ thuộc vào mức độ tự chủ tài chính và cho phép áp dụng mức thanh toán thuốc, thiết bị y tế thuộc phạm vi chi trả của Quỹ bảo hiểm y tế tại Trạm y tế cấp xã theo quy định tại khoản 3 Điều 55 Luật Đấu thầu.

**V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH (NẾU CÓ)**

*(bổ sung sau thẩm định)*

**VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH**

**1. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm**

Trong quá trình xây dựng Nghị quyết số 72-NQ/TW, thực hiện chỉ đạo của Bộ Chính trị, Chính phủ đã chỉ đạo Bộ Y tế, Bộ Tài chính phối hợp rà soát, thuyết minh nguồn kinh phí thực hiện Nghị quyết; thống kê hiện trạng nguồn kinh phí chi cho chăm sóc sức khoẻ nhân dân; làm rõ về phạm vi chính sách miễn viện phí, số liệu kinh phí ước tính để triển khai thực hiện Nghị quyết bao gồm kinh phí từ ngân sách nhà nước, quỹ bảo hiểm y tế cụ thể theo từng nhiệm vụ chi và từng giai đoạn.

Bản phân tích nguồn kinh phí thực hiện cho từng nhiệm vụ và danh mục văn bản quy phạm pháp luật để thực hiện Nghị quyết này kèm theo Tờ trình này.

**2. Thời gian dự kiến trình và thông qua**

Chính phủ đề xuất trình Quốc hội cho ý kiến và thông qua Nghị quyết của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc biệt tạo đột phá trong bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe Nhân dân tại Kỳ họp thứ 10 Quốc hội khóa XV (tháng 10/2025).

Trên đây là Tờ trình của Bộ Y tế đối với Hồ sơ dự thảo Nghị quyết của Quốc hội, Bộ Y tế kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

*(Xin gửi kèm theo:* *(1) Dự thảo Nghị quyết; (2) Bản so sánh dự thảo sửa đổi, bổ sung, thay thế với luật, nghị quyết của Quốc hội, pháp lệnh, nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội hiện hành. (3) Báo cáo thẩm định số… ngày.. của Bộ Tư pháp; (4) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định; (5) Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân; (6) Tài liệu khác gồm:…).*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Thủ tướng Chính phủ (để báo cáo);  - Các Phó Thủ tướng Chính phủ (để báo cáo);  - Các Thành viên Chính phủ;  - Văn phòng Chính phủ;  - Văn phòng Đảng ủy Bộ Y tế;  - Các Vụ, Cục thuộc Bộ Y tế;  - Lưu: VT, PC. | BỘ TRƯỞNGĐào Hồng Lan |