

Số: /TTr-BNV

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

**Nghị định quy định về lao động, việc làm và an sinh xã hội
trong Trung tâm tài chính quốc tế tại Việt Nam**

Kính gửi: Chính phủ

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, thực hiện Nghị quyết số 222/2025/QH15 ngày 27 tháng 6 năm 2025 của Quốc hội về Trung tâm tài chính quốc tế tại Việt Nam, Quyết định số 114/QĐ-BCĐTTTC ngày 01 tháng 8 năm 2025 của Ban Chỉ đạo về Trung tâm tài chính quốc tế tại Việt Nam về việc Ban hành Kế hoạch hành động triển khai xây dựng Trung tâm tài chính quốc tế tại Việt Nam, Bộ Nội vụ kính trình Chính phủ Nghị định quy định về lao động, việc làm và an sinh xã hội trong Trung tâm tài chính quốc tế tại Việt Nam như sau.

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH**1. Cơ sở chính trị, pháp lý**

- Nghị quyết số 222/2025/QH15 ngày 27 tháng 6 năm 2025 của Quốc hội về Trung tâm tài chính quốc tế tại Việt Nam.

- Quyết định số 114/QĐ-BCĐTTTC ngày 01 tháng 8 năm 2025 của Ban Chỉ đạo về Trung tâm tài chính quốc tế tại Việt Nam về việc Ban hành Kế hoạch hành động triển khai xây dựng Trung tâm tài chính quốc tế tại Việt Nam.

2. Cơ sở thực tiễn

Theo quy định tại Nghị quyết số 222/2025/QH15 ngày 27 tháng 6 năm 2025, Trung tâm tài chính quốc tế là khu vực có ranh giới địa lý xác định do Chính phủ thành lập đặt tại Thành phố Hồ Chí Minh và thành phố Đà Nẵng, tập trung hệ sinh thái đa dạng các dịch vụ tài chính và dịch vụ hỗ trợ, được áp dụng cơ chế, chính sách quy định tại Nghị quyết này. Đây là nội dung mới, phức tạp, chưa có tiền lệ để áp dụng chính sách ưu đãi cho Trung tâm tài chính quốc tế về lao động, việc làm và an sinh xã hội. Nhằm tạo thuận lợi cho việc thành lập, hoạt động, quản lý, giám sát và các cơ chế, chính sách đặc thù áp dụng đối với Trung tâm tài chính quốc tế tại Việt Nam đòi hỏi cần có những quy định đặc thù về lao động, việc làm và an sinh xã hội trong Trung tâm tài chính quốc tế tại Việt Nam.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Mục đích ban hành Nghị định

Thể chế hoá các chủ trương, quan điểm của Đảng, nhất là các vấn đề liên quan tại Nghị quyết số 222/2025/QH15 ngày 27 tháng 6 năm 2025 của Quốc hội về Trung tâm tài chính quốc tế tại Việt Nam; Phù hợp với thông lệ, cam kết quốc tế và tình hình thực tiễn, đáp ứng yêu cầu cần có quy định đặc thù về lao động, việc làm và an sinh xã hội trong Trung tâm tài chính quốc tế tại Việt Nam.

2. Quan điểm xây dựng Nghị định

- Tạo điều kiện thuận lợi thu hút để tuyển dụng, sử dụng lao động Việt Nam và lao động nước ngoài nhà đầu tư quan trọng, chuyên gia, nhà quản lý, người lao động có trình độ cao vào làm việc tại các Thành viên Trung tâm tài chính quốc tế, các nhà đầu tư, cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến hoạt động của Trung tâm tài chính quốc tế được thành lập theo Nghị quyết 222/2025/QH15 của Quốc hội.

- Thu hút và phát triển nguồn nhân lực chất lượng cao, chuyên gia trong nước và nước ngoài; tạo môi trường làm việc và sinh sống thuận lợi cho chuyên gia, doanh nhân tại Trung tâm tài chính quốc tế; hoạt động của cơ quan điều hành, cơ quan giám sát và Trung tâm trọng tài quốc tế trong Trung tâm tài chính quốc tế.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Ngày 06 tháng 8 năm 2025, Bộ Nội vụ đã ban hành Công văn số 6056/BNV-CVL gửi xin ý kiến các Bộ, ngành Trung ương, địa phương, các tổ chức chính trị - xã hội, hiệp hội, doanh nghiệp.

Đến ngày tháng năm 2025, Bộ Nội vụ đã nhận được ý kiến góp ý của Bộ, cơ quan ngang Bộ, các tổ chức ở Trung ương; Ủy ban nhân dân Thành phố Đà Nẵng, Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh (*Bảng tổng hợp tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý kèm theo*).

2. Đăng tải dự thảo Nghị định trên Cổng thông tin điện tử của Bộ Nội vụ¹, để lấy ý kiến rộng rãi của các tổ chức, cá nhân.

3. Ngày tháng năm 2025, Bộ Nội vụ đã ban hành Công văn số/BNV-CVL gửi Bộ Tư pháp đề nghị thẩm định hồ sơ dự thảo Nghị định.

4. Ngày tháng năm 2025, Bộ Tư pháp có Báo cáo số/BCTĐ-BTP thẩm định hồ sơ dự thảo Nghị định.

¹ Công văn số 1163 /CVL-CSVL ngày 06 tháng 8 năm 2025 về việc đăng tải hồ sơ dự thảo Nghị định của Chính phủ.

IV. BỐ CỤC, NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

a) *Phạm vi điều chỉnh*

Nghị định này quy định về lao động, việc làm và an sinh xã hội cho người lao động Việt Nam theo quy định tại khoản 1 Điều 2 Bộ luật Lao động và người lao động nước ngoài theo quy định tại khoản 3 Điều 2 Bộ luật Lao động làm việc cho người sử dụng lao động là *Thành viên Trung tâm tài chính quốc tế; Cơ quan điều hành Trung tâm tài chính quốc tế; Cơ quan giám sát Trung tâm tài chính quốc tế; Trung tâm trọng tài quốc tế thuộc Trung tâm tài chính quốc tế tại Trung tâm tài chính quốc tế tại Việt Nam.*

b) *Đối tượng áp dụng*

- Người lao động Việt Nam và người lao động nước ngoài;
- Người sử dụng lao động là *Thành viên Trung tâm tài chính quốc tế; Cơ quan điều hành Trung tâm tài chính quốc tế; Cơ quan giám sát Trung tâm tài chính quốc tế; Trung tâm trọng tài quốc tế thuộc Trung tâm tài chính quốc tế.*

2. Bố cục của dự thảo Nghị định

Dự thảo Nghị định quy định về người lao động nước ngoài làm việc tại Việt Nam bao gồm 17 Điều, cụ thể như sau:

- Điều 1 và Điều 2 quy định về phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.
- Điều 3 Tuyển dụng lao động.
- Điều 4 Thẩm quyền cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động và giấy phép lao động.
- Điều 5 Người lao động nước ngoài được miễn giấy phép lao động.
- Điều 6 Hồ sơ, trình tự, thủ tục cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động.
- Điều 7 Thời hạn giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động.
- Điều 8 Người lao động nước ngoài được cấp giấy phép lao động.
- Điều 9 Hồ sơ, trình tự, thủ tục cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động.
- Điều 10 Thời hạn giấy phép lao động.
- Điều 11 Tiền lương và đãi ngộ.
- Điều 12 Phát triển kỹ năng và nhân lực.
- Điều 13 Bảo hiểm thất nghiệp.

- Điều 14 Việc tham gia, giải quyết chế độ bảo hiểm xã hội đối với người lao động Việt Nam và người lao động nước ngoài làm việc tại Trung tâm tài chính quốc tế.

- Điều 15 Bảo hiểm y tế.

- Điều 16 Hiệu lực thi hành.

- Điều 17 Trách nhiệm thi hành.

3. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị định

a) Những quy định chung

Quy định về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng về lao động, việc làm và an sinh xã hội cho người lao động và người sử dụng lao động làm việc tại Trung tâm tài chính quốc tế tại Việt Nam.

b) Về tuyển dụng lao động

- Quy định về tuyển dụng lao động Việt Nam và lao động nước ngoài được thuận lợi.

- Quy định thẩm quyền cấp và trình tự, thủ tục, hồ sơ, thời hạn và các trường hợp cấp, cấp lại và gia hạn xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động và cấp giấy phép lao động.

- Tạo điều kiện cho người sử dụng lao động tuyển dụng được lao động nước ngoài làm việc trong Trung tâm trọng tài quốc tế thuộc Trung tâm tài chính quốc tế, cụ thể:

+ Trường hợp người lao động nước ngoài là nhà đầu tư quan trọng, chuyên gia, nhà quản lý, người lao động có trình độ cao; nhà khoa học, người có tài năng đặc biệt, nhà quản lý cấp cao thì không phải làm thủ tục cấp giấy xác nhận không diện cấp giấy phép lao động nhưng phải thông báo với Cơ quan điều hành Trung tâm tài chính quốc tế nơi người lao động nước ngoài dự kiến làm việc trước ít nhất 3 ngày làm việc, kể từ ngày người lao động nước ngoài dự kiến bắt đầu làm việc tại Việt Nam.

+ Trường hợp người lao động nước ngoài được miễn giấy phép lao động do Bộ, cơ quan ngang Bộ, Ủy ban nhân dân thành phố Hồ Chí Minh, Ủy ban nhân dân thành phố Đà Nẵng hoặc cơ quan điều hành Trung tâm tài chính quốc tế xác nhận vào làm việc tại Trung tâm tài chính quốc tế.

+ Trường hợp cấp giấy phép lao động thì người sử dụng lao động nước ngoài không phải báo cáo giải trình nhu cầu sử dụng lao động nước ngoài và không phải thông báo tuyển dụng người lao động Việt Nam vào các vị trí dự kiến tuyển dụng người lao động nước ngoài.

c) Tiền lương và đãi ngộ

- Giao thẩm quyền Cơ quan điều hành và Cơ quan giám sát hướng dẫn thực hiện chế độ tiền lương và đãi ngộ.

- Giao Cơ quan điều hành và Cơ quan giám sát xác định nhu cầu, đối tượng; Hội đồng nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh, Hội đồng nhân dân thành phố Đà Nẵng bố trí trong ngân sách trong phát triển kỹ năng và nhân lực.

d) Phát triển kỹ năng và nhân lực

Giao Cơ quan điều hành và Cơ quan giám sát xác định nhu cầu, đối tượng; Hội đồng nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh, Hội đồng nhân dân thành phố Đà Nẵng bố trí trong ngân sách.

đ) An sinh xã hội

- Quy định việc tham gia, giải quyết chế độ bảo hiểm xã hội, bảo hiểm thất nghiệp, bảo hiểm y tế đối với người lao động Việt Nam và người lao động nước ngoài làm việc tại Trung tâm tài chính quốc tế.

- *Về bảo hiểm xã hội*: quy định về việc tham gia và giải quyết các chế độ bảo hiểm xã hội đối với người lao động Việt Nam, người lao động nước ngoài và người nước ngoài làm việc tại Trung tâm tài chính quốc tế. Theo đó, đối với người lao động Việt Nam và người lao động nước ngoài làm việc tại Trung tâm tài chính quốc tế thuộc đối tượng tham gia bảo hiểm xã hội theo quy định của pháp luật về bảo hiểm xã hội nào thì việc tham gia và giải quyết các chế độ bảo hiểm xã hội được thực hiện theo quy định của pháp luật về bảo hiểm xã hội đối với đối tượng đấy.

Đối với người nước ngoài làm việc tại Trung tâm tài chính không thuộc đối tượng tham gia bảo hiểm xã hội bắt buộc thì được lựa chọn tham gia bảo hiểm xã hội bắt buộc. Việc tham gia và giải quyết các chế độ bảo hiểm xã hội được thực hiện như đối với người lao động nước ngoài làm việc tại Việt Nam thuộc diện tham gia bảo hiểm xã hội bắt buộc.

- *Về bảo hiểm thất nghiệp*: hướng dẫn theo hướng “Người lao động là người nước ngoài làm việc tại Trung tâm tài chính quốc tế tham gia bảo hiểm thất nghiệp theo quy định của pháp luật”.

e) Hiệu lực thi hành và trách nhiệm thi hành

Quy định về hiệu lực và trách nhiệm thi hành của các cơ quan có liên quan. Dự thảo quy định trách nhiệm của các bộ, cơ quan ngang bộ “Hướng dẫn một số nghề, công việc do bộ, cơ quan ngang bộ quản lý làm việc trong Trung tâm tài chính quốc tế” để các bộ, cơ quan ngang bộ có thể chủ động hướng dẫn những nghề, công việc phát sinh trong thực tiễn để đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội.

4. Tăng cường phân cấp, phân quyền

Thực hiện chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ về tăng cường phân cấp, phân quyền cho địa phương với tinh thần “địa phương quyết, địa phương làm, địa phương chịu trách nhiệm”, dự thảo Nghị định sửa đổi theo hướng quy định việc cấp giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh, Ủy ban nhân dân Thành phố Đà Nẵng quyết định việc phân cấp cho cơ quan có thẩm quyền (Điều 4). Quy định này đảm bảo phù hợp, thống nhất với quy định tại Điều 4 của Nghị định số 219/2025/NĐ-CP ngày 07/8/2025 của Chính phủ quy định về người lao động nước ngoài làm việc tại Việt Nam.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

1. Dự kiến nguồn lực

Những quy định trong Nghị định sử dụng nguồn lực, bộ máy khi Ủy ban nhân dân Thành phố Đà Nẵng và Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh thành lập Cơ quan điều hành và Cơ quan giám sát trong Trung tâm tài chính theo quy định tại Nghị quyết số 222/2025/QH15.

2. Điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Nghị định

Điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Nghị định bao gồm:

- Tuyên truyền, phổ biến: Bộ Nội vụ phối hợp với các bộ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh và các cơ quan liên quan tổ chức tuyên truyền các nội dung cơ bản của Nghị định đến các cơ quan, tổ chức và người dân, giúp hiểu biết, nắm bắt pháp luật kịp thời để thực hiện;
- Về công tác quản lý: Thực hiện công tác giám sát, đánh giá, kiểm tra chuyên ngành hằng năm hoặc đột xuất tình hình thi hành Nghị định.

Bộ Nội vụ kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

(Hồ sơ gửi kèm theo: (1) Dự thảo Nghị định; (2) Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp; (3) Báo cáo thẩm định của Bộ Tư pháp; (4) Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo; (5) Bản đánh giá thủ tục hành chính; (6) Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu giải trình ý kiến góp ý, phản biện xã hội./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Lưu: VT, CVL.

BỘ TRƯỞNG

Phạm Thị Thanh Trà